

АНАЛІЗ ВПЛИВУ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА
проекту рішення «Про встановлення ставок єдиного податку
для фізичних-осіб підприємців на 2020 рік
на території Покровської селищної ради»

I. Визначення проблеми

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Покровської селищної ради «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних-осіб підприємців на 2020 рік на території Покровської селищної ради» підготовлено на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами (Постанова Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 року №1151).

Відповідно до пп.4 п.3 ст.12 Податкового кодексу України (надалі – Кодекс) рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Для недопущення суперечливих ситуацій, прозорого ефективного встановлення ставки єдиного податку, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів, селищна рада має ухвалити рішення з цього питання.

Проблема, яку пропонується розв'язати:

Неможливість забезпечення стійкого економічного розвитку у зв'язку з незбалансованістю рівнів надходження місцевих податків і зборів та розвитку підприємництва.

Причини виникнення проблеми:

1. Збільшення інфраструктури, що була передана із районного підпорядкування до Покровської ОТГ, та витрат на її утримання. Зокрема, були передані такі заклади: КЗК «Покровська дитяча музична школа», КЗК «Покровський історико-краєзнавчий музей», ВТЦДЮ, Дитячо-юнацька спортивна школа, КЗК «Центр дозвілля», які потребують заходів з енергозбереження та оновлення матеріально-технічної бази.

2. Необхідність покращення умов для розвитку підприємництва на території громади та підвищення якості життя всіх мешканців (ремонт доріг, реконструкції та капітальні ремонти мережі вуличного освітлення тощо).

Місцеві податки та збори складають близько 31% в структурі власних доходів бюджету селищної об'єднаної територіальної громади. Проте, ставки єдиного податку не піднімались з 2015 року, а за чотири роки збільшились витрати на утримання бюджетної сфери та на ряд соціальних програм. Багато питань не вирішуються через брак коштів в місцевому бюджеті на придбання матеріалів та оплати відповідних робіт (послуг).

Органи місцевого самоврядування в рамках, визначених Бюджетним та Податковим кодексами України, мають кожного року ухвалювати рішення про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік для відповідного місцевого податку чи збору.

Ураховуючи зміни у законодавчих актах України, у тому числі щодо підвищення розміру мінімальної заробітної плати, що впливає на зміну податкового навантаження для суб'єктів малого підприємництва, виникла необхідність урегулювання питання збалансування умов розвитку бюджетної сфери з розвитком бізнес середовища, шляхом встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців на території Покровської селищної ради та збільшення надходжень до бюджету у 2020 році.

Оцінка важливості проблеми:

Згідно з бюджетним законодавством єдиний податок є одним з джерел надходжень загального фонду бюджету селищної об'єднаної територіальної громади, за рахунок якого забезпечуються надання послуг населенню в галузях бюджетної сфери та реалізується ряд соціальних програм виконавчого комітету Покровської селищної ради. Важливість проблеми при затвердженні єдиного податку полягає в тому, щоб поповнити бюджет селищної об'єднаної територіальної громади та спрямувати отримані кошти від сплати податку на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення інфраструктури селищної ради. Питання залучення 1,26 млн. грн. до бюджету селищної об'єднаної територіальної громади у 2020 році пропонується вирішити шляхом ухвалення рішення селищної ради з урахуванням вимог чинного законодавства та в межах повноважень, делегованих органам місцевого самоврядування.

Згідно листа Головного управління ДФС у Дніпропетровській області від 20.05.2019 року №59279/04-36-54-50 кількість суб'єктів господарювання за 2018 рік по сплаті єдиного податку обліковано по I групі – 130 платників та II групі – 101 платник. Надходження до бюджету селищної об'єднаної територіальної громади у 2018 році від сплати єдиного податку з фізичних осіб всіх груп складала – 4,25 млн. грн. На кількості суб'єктів господарювання може вплинути економічна ситуація, оскільки працездатне населення шукає джерела доходу за територіальними межами країни.

Відповідно до статті 12 Кодексу ради об'єднаних територіальних громад в межах повноважень ухвалюють рішення про встановлення місцевих податків і зборів. Згідно зі статтею 10 Кодексу єдиний податок належить до місцевих податків і фіксовані ставки єдиного податку для фізичних осіб-підприємців установлюються радами об'єднаних територіальних громад в межах ставок, визначених Кодексом (для першої групи платників єдиного податку – у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, для другої групи платників єдиного податку – у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати). Фіксовані ставки встановлюються для фізичних осіб-підприємців, які здійснюють господарську діяльність залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць.

Відповідно до статей 291, 293 Кодексу органами місцевого самоврядування розміри ставок єдиного податку встановлюються для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності. Налягають до таких груп платників єдиного податку:

1. Перша група – фізичні особи-підприємці, які не використовують працю найманих осіб, здійснюють виключно роздрібний продаж товарів з торговельних місць на ринках та/або провадять господарську діяльність з надання побутових послуг населенню (визначених статтею 291.7) і обсяг доходу яких протягом календарного року не перевищує 300 000 грн.

2. Друга група – фізичні особи-підприємці, які здійснюють господарську діяльність з надання послуг, у тому числі побутових, платникам єдиного податку та/або населенню, виробництво та/або продаж товарів, діяльність у сфері ресторанного господарства, за умови, що протягом календарного року відповідають сукупності таких критеріїв:

- не використовують працю найманих осіб або кількість осіб, які перебувають з ними у трудових відносинах, одночасно не перевищує 10;
- обсяг доходу не перевищує 1 500 000 грн.

Отже, у зв'язку з викладеним, виникла необхідність ухвалити рішення про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва Покровської територіальної громади для застосування з 01.01.2020 року.

Таблиця 1 – Основні групи, на які проблема справляє вплив

<i>Групи (підгрупи)</i>	<i>Так</i>	<i>Ні</i>
Громадяни	Так Територіальна громада отримує упевненість у можливості виконання програм соціально-економічного розвитку.	-
Держава	Так Виконання вимог Податкового кодексу України в частині встановлення місцевих податків та зборів органами місцевого самоврядування забезпечить сприятливий клімат для самозайнятості населення (шляхом започаткування власної справи), зберігання наявних та створення додаткових робочих місць, наповнення бюджету (прогнозовано у 2020 році – 1,26 млн. грн.)	-
Суб'єкти господарювання	Так Суб'єкти господарювання, які обрали спрощену систему оподаткування та є платниками I й II груп (231 осіб*)	Не впливає на суб'єктів господарювання, які обрали загальну систему оподаткування або є платниками єдиного податку III та IV груп

*Згідно листа Головного управління ДФС у Дніпропетровській області (Західно-Донбаське управління) від 20.05.2019 року № 59279/04-36-54-50

Застосування регуляторної процедури не має альтернативи, проблема встановлення єдиного податку не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки чинним законодавством передбачено, що встановлення місцевих податків та зборів згідно з повноваженнями, визначеними в статті 12 розділу I «Загальні положення» Кодексу можуть здійснювати тільки органи місцевого самоврядування.

У разі відсутності регулювання, не буде забезпечено визначення порядку нарахування та сплати єдиного податку платниками I й II груп, порядок контролю за правильністю нарахування, повнотою та своєчасністю сплати. Невстановлення місцевих податків і зборів, передбачених статтею 10 Кодексу, рішеннями місцевого самоврядування, такі податки й збори сплачуються платниками в порядку, установленому цим Кодексом за мінімальними ставками та без застосування відповідних коефіцієнтів (оскільки мінімального розміру не встановлено, слід вважати, що надходження до селищного бюджету від справляння цього податку будуть 0 грн.), негативний вплив буде завдано об'єднаній територіальній громаді, оскільки відсутність надходжень до селищного бюджету ставить під загрозу виконання всіх місцевих програм, які фінансуються з селищного бюджету. Згідно з бюджетним законодавством єдиний податок є одним із джерел надходжень загального фонду селищного бюджету, за рахунок якого утримуються бюджетні установи, що забезпечують надання послуг населенню в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, культури, фізичної культури, спорту та благоустрою.

Стабільність надходжень, що формують загальний фонд бюджету, дозволяє забезпечити безперебійну життєдіяльність громади в різних сферах, своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ та провести всі інші соціально важливі видатки, отримати всім громадянам суспільні послуги в тій чи іншій сфері, якими опікуються органи місцевого самоврядування.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючого акту, так як відповідно до вимог Кодексу рішення місцевих рад щодо встановлення місцевих податків та зборів приймаються на один бюджетний рік, а тому вирішити проблему шляхом використання ставок, встановлених рішеннями ради у попередні роки неможливо. До того ж встановлені ставки, які діяли у 2019 році не забезпечують належне фінансування для бюджетної сфери. Для встановлення єдиного податку з 01.01.2020 року з урахуванням змін Кодексу необхідно провести регуляторну процедуру.

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями прийняття регуляторного акту є:

1. Поповнення дохідної частини бюджету селищної об'єднаної територіальної громади за рахунок надходжень від сплати єдиного податку в розмірі 1,265 млн.грн.

2. Установлення ставок єдиного податку відповідно до вимог Кодексу для фізичних-осіб підприємців – платників податку I та II груп залежно від виду господарської діяльності.

3. Забезпечення виконання місцевих програм, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Розглянуті під час розробки проекту регуляторного акта альтернативні способи досягнення визначених цілей:

Таблиця 2 – Визначення альтернативних способів досягнення цілей

Вид альтернативи	Опис альтернативи
1	2
<p>Альтернатива 1 Неприйняття регуляторного акта (відмова від регулювання) або невстановлення відповідних ставок</p>	<p>Неприйняття регуляторного акту призведе до справляння податку із застосуванням його мінімальних ставок відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Кодексу. Оскільки законом не встановлено розмір мінімальної ставки, то вона дорівнює 0 відсотків. У зв'язку з цим від єдиного податку кошти до бюджету не надходять і бюджет селищної об'єднаної територіальної громади прогнозно втратить 1,096 млн. грн*. Негативний вплив буде завдано територіальній громаді, оскільки відсутність надходжень до бюджету ставить під загрозу виконання всіх місцевих програм, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.</p>
<p>Альтернатива 2 Прийняття фіксованих максимальних ставок для платників єдиного податку I і II груп (для I групи - 10% від прожиткового мінімуму; для II групи - 20% від мінімальної заробітної плати)</p>	<p>Встановлення фіксованих максимальних ставок для платників єдиного податку I та II груп забезпечить додаткові надходження до бюджету, упорядкує правовідносини між селищною радою та суб'єктами господарювання в процесі нарахування та сплати єдиного податку, але, разом з тим, ускладнить відносини між ними й руйнуватиме позитивний імідж органів місцевого самоврядування. Прогнозні показники надходжень до бюджету у 2020 році при застосуванні максимальних ставок складуть 1,396 млн грн., у тому числі від I групи – 0,328 млн. грн, II групи –1,068 млн. грн.** Крім того, не буде враховано диференційований підхід до встановлення ставок єдиного податку за видами діяльності. Тому, альтернатива є не прийнятною, оскільки буде збільшувати податкове навантаження на окремих підприємців за певними видами господарської діяльності, що потребують зменшення відсоткової ставки податку.</p>

Продовження таблиці 2	
1	2
<p>Альтернатива 3</p> <p>Ставки єдиного податку залишаться на рівні 2019 року для фізичних осіб-підприємців I (3 – 10% розміру прожиткового мінімуму) і II (3 – 20% розміру мінімальної заробітної плати) груп платників єдиного податку з розрахунку на календарний місяць з урахуванням диференціації ставок за видами діяльності.</p>	<p>Ставки єдиного податку, що встановлені на сьогодні не забезпечують належне фінансування бюджетної сфери та виконання всіх місцевих програм. Збільшення кількості інфраструктури, що передалася з районного підпорядкування до Покровської ОТГ, збільшує навантаження на витрати з бюджету для її утримання.</p> <p>Прогнозні показники надходжень до бюджету на 2020 рік складуть 1,096 млн. грн. (I група платників податку – 0,207 млн. грн., II група – 0,889 млн. грн.) Суб'єкти господарювання сплачуватимуть єдиний податок: I група при мінімальній ставці 3% – 63,03 грн., максимальній ставці 10% – 210,20 грн.; II група при мінімальній ставці 3% – 132,21 грн., максимальній ставці 20% – 881,40 грн. ***</p>
<p>Альтернатива 4</p> <p>Фіксовані ставки єдиного податку підвищити для фізичних осіб-підприємців: I група – платників 3% та 6% до 8%, а платників 10% залишити на цьому рівні; II група - платників 3%, 10% та 15% до 18%, а платників 20% залишити на цьому рівні.</p> <p>Тобто, встановити ставки єдиного податку для I групи у межах від 8% до 10% розміру прожиткового мінімуму і для II групи у межах від 18% до 20% розміру мінімальної заробітної плати з розрахунку на календарний місяць з урахуванням диференціації ставок за видами діяльності.</p>	<p>З уведенням у дію запропонованого регуляторного акта будуть упорядковані правовідносини між селищною радою та суб'єктами господарювання в процесі нарахування та сплати єдиного податку першої й другої груп платників єдиного податку. Підвищення ставок єдиного податку забезпечить збільшення надходження до бюджету селищної об'єднаної територіальної громади та нестиме більш прийнятне соціально справедливе податкове навантаження для суб'єктів господарювання, що підпадають під оподаткування за спрощеною системою.</p> <p>Прогнозні показники надходжень до бюджету на 2020 рік складуть 1,265 млн. грн. (I група платників податку – 0,269 млн. грн., II група – 0,996 млн. грн.). Суб'єкти господарювання сплачуватимуть єдиний податок:</p> <ul style="list-style-type: none"> - I група при мінімальній ставці 8% – 168,16 грн., максимальній ставці 10% – 210,20 грн.; - II група при мінімальній ставці 18% – 793,26 грн., максимальній ставці 20% – 881,40 грн. ****

При описі та розрахунках альтернатив використовувалися показники щодо кількості суб'єктів господарювання згідно листа Головного управління ДФС у Дніпропетровській області (Західно-Донбаське управління) від 20.05.2019 року № 59279/04-36-54-50 та розмір прожиткового мінімуму 2102 грн, який прогнозно діятиме у 2020 році та розмір мінімальної заробітної плати 4407 грн, що прогнозно діятиме у 2020 році згідно листа Міністерства фінансів України від 03.08.2018 №05110-14-21/20720 «Про особливості складання

проектів місцевих бюджетів». При умові незмінності кількості платників з 2018 року.

Альтернатива 1*

Неприйняття регуляторного акта (відмова від регулювання) або невстановлення відповідних ставок. При описі альтернативи використовувалися ставки, що діють на 2019 рік. Розрахунок здійснювався при умові незмінності кількості платників.

Таблиця 3 – Розрахунок витрат суб'єктів господарювання – платників I та II групи єдиного податку у разі неприйняття регуляторного акту

Група	Розмір ставки, що діє у 2019 році, %	Кількість платників, осіб	Оплата за місяць одним суб'єктом, грн	Оплата за рік одним суб'єктом, грн	Оплата за рік, грн
I група	3	2	63,06	756,72	1 513,44
	6	116	126,12	1 513,44	175 559,04
	10	12	210,20	2 522,40	30 268,80
II група	3	0	132,21	1 585,44	0,00
	10	0	440,70	5 288,40	0,00
	15	68	661,05	7 932,60	539 416,80
	20	33	881,40	10 576,80	349 034,40
Всього		231	x	x	1 095 792,48

Альтернатива 2**

Прийняття фіксованих максимальних ставок для платників єдиного податку I і II груп (для I групи - 10% від прожиткового мінімуму; для II групи - 20% від мінімальної заробітної плати). Розрахунок здійснювався при умові незмінності кількості платників.

Таблиця 4 - Розрахунок витрат суб'єктів господарювання – платників I та II групи єдиного податку у разі прийняття максимальних ставок для всіх суб'єктів господарювання

Група	Максимальний розмір ставки, %	Кількість платників, осіб	Оплата за місяць одним суб'єктом, грн	Оплата за рік одним суб'єктом, грн	Оплата за рік, грн
I група	10	130	210,20	2522,40	327 912,00
II група	20	101	881,40	10 576,80	1 068 256,80
Всього		231	x	x	1 396 168,80

Альтернатива 3***

Ставки єдиного податку залишаються на рівні 2019 року для фізичних осіб-підприємців I (3 – 10% розміру прожиткового мінімуму) і II (3 – 20% розміру мінімальної заробітної плати) груп платників єдиного податку з розрахунку на календарний місяць з урахуванням диференціації ставок за видами діяльності. Розрахунок здійснювався при умові незмінності кількості платників.

Таблиця 5 – Розрахунок витрат суб'єктів господарювання – платників I та II групи єдиного податку, якщо ставки залишаються на рівні 2019 року

Група	Розмір ставки, що діє у 2019 році, %	Кількість платників, осіб	Оплата за місяць одним суб'єктом, грн	Оплата за рік одним суб'єктом, грн	Оплата за рік, грн
I група	3	2	63,06	756,72	1 513,44
	6	116	126,12	1 513,44	175 559,04
	10	12	210,20	2 522,40	30 268,80
II група	3	0	132,21	1 585,44	0,00
	10	0	440,70	5 288,40	0,00
	15	68	661,05	7 932,60	539 416,80
	20	33	881,40	10 576,80	349 034,40
Всього		231	x	x	1 095 792,48

Альтернатива 4****

Фіксовані ставки єдиного податку підвищити для фізичних осіб-підприємців:

I група – платників 3% та 6% до 8%, а платників 10% залишити на цьому рівні;

II група - платників 3%, 10% та 15 % до 18%, а платників 20% залишити на цьому рівні.

Тобто, встановити ставки єдиного податку для I групи у межах від 8 до 10% розміру прожиткового мінімуму і для II групи у межах від 18 до 20% розміру мінімальної заробітної плати з розрахунку на календарний місяць з урахуванням диференціації ставок за видами діяльності. При умові незмінності кількості платників.

Таблиця 6 - Розрахунок витрат суб'єктів господарювання – платників I та II групи єдиного податку з урахування підвищення ставок для I групи у межах від 8 до 10%, для II групи у межах від 18% до 20%

Група	Розмір ставки, що діятиме у 2020 році,%	Кількість платників, осіб	Оплата за місяць одним суб'єктом, грн	Оплата за рік одним суб'єктом, грн	Оплата за рік, грн
I група	8	118	168,16	2 017,92	238 114,56
	10	12	210,20	2 522,40	30 268,80
II група	18	68	793,26	9 519,12	647 300,16
	20	33	881,40	10 576,80	349 034,40
Всього		231	x	x	1 264 717,92

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Таблиця 7 - Оцінка впливу на сферу інтересів держави

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
1	2	3
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні надходження до бюджету селищної об'єднаної територіальної громади від платників I та II груп, в результаті чого бюджет прогнозно недоотримає єдиного податку у сумі 1,096 млн.грн, що не дозволить належним чином здійснювати фінансування всіх місцевих програм та фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. Зазначена ситуація може призвести до втрати довіри до органів місцевого самоврядування та виникнення соціальної напруги та нестабільності в громаді.

Продовження таблиці 7		
1	2	3
Альтернатива 2	Приведення нормативного акта органу місцевого самоврядування у відповідність до норм Кодексу; забезпечення максимальних надходжень до бюджету селищної об'єднаної територіальної громади від сплати єдиного податку; збільшення витрат на соціально-економічний розвиток сіл та адміністративного центру громади, виконання всіх місцевих програм, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. Прогнозоване надходження до бюджету 1,396 млн. грн.	Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування єдиного податку. Можливе зниження кількості суб'єктів господарювання що здійснюють діяльність за спрощеною системою оподаткування обліку та звітності; перехід фізичних осіб-підприємців у тіньовий сектор.
Альтернатива 3	Приведення нормативного акта органу місцевого самоврядування у відповідність до норм Кодексу, що врегулює правовідносин між селищною радою та суб'єктами господарювання в процесі нарахування та сплати єдиного податку; Часткове прогнозне наповнення бюджету селищної об'єднаної територіальної громади від сплати єдиного податку у розмірі 1,096млн.грн дозволить не погіршувати умови для розвитку мікробізнесу, зберегти кількість суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність за спрощеною системою, а також часткове виконання всіх місцевих програм та фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.	Часткове наповнення бюджету селищної об'єднаної територіальної громади забезпечить недоотримання коштів у розмірі 0,3млн.грн., що не дозволить в повній мірі підвищити рівень використання економічних ресурсів територіальної громади та здійснювати необхідне фінансування всієї бюджетної сфери, у тому числі переданої із районного підпорядкування.
Альтернатива 4	Приведення нормативного акта органу місцевого самоврядування у відповідність до норм Кодексу, що врегулює правовідносин між селищною радою та суб'єктами господарювання в процесі нарахування та сплати єдиного податку; підвищення рівня використання економічних ресурсів громади; сталість надходжень та збільшення дохідної частини місцевого бюджету дозволить не погіршувати умови для розвитку мікробізнесу; належне виконання цільових програм, які є	Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування єдиного податку.

Продовження таблиці 7		
1	2	3
	складовою Програми соціально-економічного розвитку та фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. Прогнозне надходження до місцевого бюджету 1,265 млн.грн.	

Примітка: при оцінці впливу на сферу інтересів держави (органу місцевого самоврядування) застосовувалася умова незмінності кількості платників єдиного податку у 2020 році та використовувалися прогнозні показники прожиткового мінімуму та мінімальної заробітної плати з листа Міністерства фінансів України від 03.08.2018 №05110-14-21/20720 «Про особливості складання проектів місцевих бюджетів».

Таблиця 8 - Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
1	2	3
Альтернатива 1	Можливе незначне зменшення споживчих цін. Збільшення кількості суб'єктів підприємницької діяльності та найманих працівників.	Відсутні
Альтернатива 2	Вирішення частини соціальних проблем населення за рахунок збільшення дохідної частини бюджету селищної об'єднаної територіальної громади. Можливість використання бюджету на виконання всіх програм та фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо на прогнозованому рівні 1,396 млн. грн.	Виплата заробітної плати найманим працівникам в «конвертах» суб'єктами господарювання, які перейшли в тіньовий сектор економіки. Збільшення витрат громадян на виконання робіт, придбання товарів, послуг унаслідок можливого підвищення споживчих цін.
Альтернатива 3	Збільшення кількості робочих місць, вирішення частини соціальних проблем населення. Прогнозне надходження 1,096 млн.грн.	Витрати для жителів Покровської територіальної громади в тому випадку, якщо суб'єкти господарювання підвищать ціни на товари і послуги. Можливі перешкоди у фінансуванні бюджетних цільових програм та фінансуванні бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо, у зв'язку із збільшенням інфраструк-

Продовження таблиці 8		
1	2	3
		тури, що була передана з районного підпорядкування та браком коштів. Не повне задоволення потреб та вимог громади.
Альтернатива 4	Розвиток інфраструктури, збільшення кількості робочих місць, вирішення частини соціальних проблем населення, підвищення соціального рівня забезпечення виконання бюджетних цільових програм, а також фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. Прогнозне надходження 1,265 млн.грн.	Витрати для жителів Покровської територіальної громади в тому випадку, якщо суб'єкти господарювання підвищать ціни на товари і послуги.

Примітка: при оцінці впливу на сферу інтересів громадян застосовувалася умова незмінності кількості платників єдиного податку у 2020 році та використовувалися прогнозні показники прожиткового мінімуму та мінімальної заробітної плати з листа Міністерства фінансів України від 03.08.2018 №05110-14-21/20720 «Про особливості складання проектів місцевих бюджетів».

Оцінка впливу на інтереси суб'єктів господарювання

Таблиця 9 – Кількість платників єдиного податку I та II груп

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	-	231*	231
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	-	100	100

**Згідно листа Головного управління ДФС у Дніпропетровській області (Західно-Донбаське управління) від 20.05.2019 року №59279/04-36-54-50.*

Таблиця 10 – Оцінка впливу на інтереси суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3
Альтернатива 1	Сплата податку за мінімальними ставками – 0%, що дозволить підприємцям направити кошти на бізнес. Збільшення обігових коштів призведе до збільшення прибутків.	Відсутність умов покращення бізнесу, а саме: не відремонтовано дороги, не прокладено тротуарів, відсутнє вуличне освітлення, що може зменшити кількість постачальників товару до об'єктів мікробізнесу та створюються некомфортні умови для потенційних

1	2	3
Альтернатива 2	За рахунок сплачених коштів буде проведено капітальні та поточні ремонти дорожнього покриття вулиць, тротуарів, будівництво, реконструкція та капітальний ремонт мереж вуличного освітлення, вирішено питання соціального захисту населення тощо. Все це дозволить поліпшити та розвивати бізнес клімат.	споживачів. Збільшення матеріальних витрат, пов'язаних зі сплатою податку, унаслідок установавання максимальних ставок єдиного податку. Так, при застосуванні максимальної ставки податку для всіх суб'єктів господарювання у 2020 році відбудеться збільшення розміру суми податку, а саме: для I групи на 217,2 грн за рік мінімально та на 1830,84 грн. за рік максимального на одного суб'єкта у порівнянні з 2019 роком; для II групи на 561,6 грн за рік мінімально, та на 9074,52 грн. за рік максимального на одного суб'єкта у порівнянні з 2019 роком. Прогнозована сплата до бюджету всіма платниками єдиного податку I, II групи 1,396млн.грн.*
Альтернатива 3	Зменшення податкового навантаження на платників за рахунок диференціації ставок єдиного податку на 0,3млн.грн. Завдяки тому, що бюджет селищної об'єднаної територіальної громади отримає надходження у прогнозованому розрахунку 1,096 млн.грн, це дозволить частково виконати місцеві програми.	У зв'язку зі збільшенням у 2020 році прожиткового мінімуму для працездатних осіб прогнозно до 2102 грн. та розміру мінімальної заробітної плати прогнозно до 4407 грн. витрати на сплату єдиного податку збільшаться. При цьому ставки податку прийняті на рівні минулих років. Так, для суб'єктів господарювання I групи для яких діяла ставка 3% витрати збільшаться на 65,16 грн. на рік, для 6% - на 130,32 грн. на рік, для 10% - на 217,2 грн за рік та для II групи для яких діяла ставка 3% витрати збільшаться на 84,24 грн за рік, для 10% - на 280,80 грн за рік, для 15% - на 421,20, для 20% - на 561,6 грн за рік на одного суб'єкта у порівнянні з 2019 роком.** Негативний вплив буде завдано суб'єктам господарювання, які є членами територіальної громади, оскільки відсутність необхідних надходжень до бюджету ставить під загрозу виконання місцевих програм: соціальних, екологічних, розвитку підприємництва, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. Некомфортні умови для потенційних споживачів призведуть до зменшення прибутків підприємств.

Продовження таблиці 10		
1	2	3
Альтернатива 4	Зменшення податкового навантаження на платників за рахунок диференціації ставок єдиного податку на 0,131млн.грн. Сприятливі умови для залучення внутрішніх та зовнішніх інвесторів. Стабільний розвиток мікро-, малого бізнесу. Завдяки тому, що бюджет селищної об'єднаної територіальної громади отримає надходження у прогнозованому розрахунку 1,265 млн.грн, це забезпечить збалансованість умов розвитку бюджетної сфери та умов розвитку бізнесу. Зокрема, бюджетна сфера отримає належне фінансування, а бізнес належні умови для розвитку бізнес середовища.	У зв'язку зі збільшенням у 2020 році прожиткового мінімуму для працездатних осіб прогнозно до 2102 грн. та розміру мінімальної заробітної плати прогнозно до 4407 грн. витрати на сплату єдиного податку збільшаться. Так, при застосуванні ставок єдиного податку для суб'єктів господарювання I групи у межах від 8% до 10% та II групи у межах від 18% до 20% диференційовано за видами господарської діяльності, податкове навантаження на одного платника: I групи збільшиться на 217,2 грн за рік мінімально та на 1326,36 грн. за рік максимально у порівнянні з 2019 роком; II групи збільшиться на 561,6 грн за рік мінімально та на 8016,84 грн. за рік максимально у порівнянні з 2019 роком. Оскільки згідно листа Головного управління ДФС у Дніпропетровській області (Західно-Донбаське управління) від 20.05.2019 року №59279/04-36-54-50 кількість платників податків II групи за ставками 3% та 10% відсутні, то податкове навантаження для платників II групи по факту буде на 561,60 грн мінімально за рік та на 2007,72 грн за рік максимально у порівнянні з 2019 роком. Прогнозована сплата до місцевого бюджету всіма платниками єдиного податку I та II групи 1,265 млн. грн. Платників податків упорядковано у рівні умови, що забезпечить найбільш прийнятне соціально справедливе податкове навантаження.. ***

Примітка: При розрахунках за 2020 рік прогнозний розмір прожиткового мінімуму становить 2102 грн. та прогнозний розмір мінімальної заробітної плати становить 4407 грн. взято з листа Міністерства фінансів України від 03.08.2018 №05110-14-21/20720 «Про особливості складання проектів місцевих бюджетів». При розрахунках за 2019 рік взято фактичний розмір прожиткового мінімуму, що становить 1921 грн та фактичний розмір мінімальної заробітної плати, що становить 4137 грн. Кількість платників податку взято із листа Головного управління ДФС у Дніпропетровській області (Західно-Донбаське управління) від 20.05.2019 року №59279/04-36-54-50.

Альтернатива 2*

Прийняття фіксованих максимальних ставок для платників єдиного податку I і II груп (для I групи - 10% від прожиткового мінімуму; для II групи - 20% від мінімальної зарплати)

Таблиця 11 - Розрахунок податкового навантаження на одного платника I та II груп єдиного податку у разі прийняття максимальних ставок для всіх платників у порівнянні з 2019 роком

Група	Ставка у %	Оплата за місяць у 2019 р., грн	Оплата за місяць у 2020 р., грн	Оплата за 2019 р., грн	Оплата за 2020 р., грн	Податкове навантаження за рік, грн
I	3	57,63	210,20	691,56	2 522,40	1830,84
	6	115,26		1 383,12		1139,28
	10	192,10		2 305,20		217,20
II	3	125,19	881,40	1 502,28	10 576,80	9 074,52
	10	417,30		5 007,60		5 569,20
	15	625,95		7 511,40		3 065,40
	20	834,60		10 015,20		561,60

Кількість платників єдиного податку I групи становить 130 суб'єктів господарювання та II групи становить 101 суб'єктів господарювання. З урахуванням оплати за 2020 рік при максимальних ставках податку, прогнозі надходження до бюджету складуть 1 396 168,80 грн.

Альтернатива 3**

Ставки єдиного податку залишаться на рівні 2019 року для фізичних осіб-підприємців I (3 – 10% розміру прожиткового мінімуму) і II (3 – 20% розміру мінімальної заробітної плати) груп платників єдиного податку з розрахунку на календарний місяць з урахуванням диференціації ставок за видами діяльності.

Таблиця 12 - Розрахунок податкового навантаження на одного платника I та II груп єдиного податку у разі прийняття ставок на рівні 2019 року

Група	Кількість платників	Ставка у %	Оплата за місяць у 2019 р., грн	Оплата за місяць у 2020 р., грн	Оплата за 2019 р., грн	Оплата за 2020 р., грн	Податкове навантаження за рік, грн
I	2	3	57,63	63,06	691,56	756,72	65,16
	116	6	115,26	126,12	1 383,12	1 513,44	130,32
	12	10	192,10	210,20	2 305,20	2 522,40	217,20
II	0	3	125,19	132,21	1 502,28	1 586,52	84,24
	0	10	417,30	440,7	5 007,60	5 288,40	280,80
	68	15	625,95	661,05	7 511,40	7 932,60	421,20
	33	20	834,60	881,40	10 015,20	10 576,80	561,60

Відповідно до кількості платників з урахуванням оплати за 2020 рік при ставках податку на рівні 2019 року, прогнозі надходження до бюджету складуть 1 095 792,48 грн.

Альтернатива 4***

Фіксовані ставки єдиного податку підвищити для фізичних осіб-підприємців:

I група – платників 3% та 6% до 8%, а платників 10% залишити на цьому рівні;

II група - платників 3%, 10% та 15 % до 18%, а платників 20% залишити на цьому рівні.

Тобто, встановити ставки єдиного податку для I групи у межах від 8 до 10% розміру прожиткового мінімуму і для II групи у межах від 18 до 20% розміру мінімальної заробітної плати з розрахунку на календарний місяць з урахуванням диференціації ставок за видами діяльності.

Таблиця 13 - Розрахунок податкового навантаження на одного платника I та II груп єдиного податку у разі прийняття ставок для I групи у межах від 8 до 10% розміру прожиткового мінімуму і для II групи у межах від 15 – 20% розміру мінімальної заробітної плати з розрахунку на календарний місяць з урахуванням диференціації ставок за видами діяльності

Група	Ставка єдиного податку у 2019 році, %	Ставка єдиного податку у 2020 році, %	Кількість платників	Оплата за місяць у 2020 році, грн.	Оплата за 2020 рік, грн	Оплата за місяць у 2019 році, грн.	Оплата за 2019 рік, грн.	Податкове навантаження за рік на одного суб'єкта у порівнянні з 2019 роком, грн.		
I	3	8	2	168,16	2 017,92	57,63	691,56	1 326,36		
	6		116			115,26			1 383,12	634,80
	10	10	12	210,20	2 522,40	192,10	2 305,20	217,20		
II	3	18	0	793,26	9519,12	125,19	1 502,28	8016,84		
	10		0			417,30			5 007,60	4511,52
	15		68			625,95			7 511,40	2 007,72
	20	20	33	881,40	10 576,80	834,60	10 015,20	561,60		

Відповідно до кількості платників єдиного податку з урахуванням оплати за 2020 рік, прогнозні надходження до бюджету складуть 1 264 717,92 грн.

Розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємства, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, не здійснювався, тому, що такі суб'єкти не підпадають під дію регулювання.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Оцінка найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Таблиця 14 – Визначення рейтингу результативності за відповідними балами

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотири-бальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
1	2	3
Альтернатива 1	1	Альтернатива є неприйнятною. Оскільки податок справлятиметься із застосуванням мінімальної ставки податку (0%), що призведе до відсутні надходження до бюджету селищної об'єднаної територіальної громади та неналежного фінансування програм соціально-економічного розвитку селищної ради. Втрати місцевого бюджету на прогнозованому рівні 1,096 млн.грн. Проблема сплати податку в буде існувати до 2021 року.
Альтернатива 2	2	Альтернатива є неприйнятною. Тому, що визначена проблема буде розв'язана, але можливе зростання невдоволення суб'єктів малого бізнесу через збільшення податкового навантаження на одного суб'єкта у порівнянні з 2019 роком. Кількість суб'єктів господарювання може зменшитися і запланованого надходження до бюджету може не відбутися. При застосуванні максимальної ставки податку збільшиться розмір суми податку для: I групи на 217,2 грн за рік мінімально та на 1830,84 грн. максимально на одного суб'єкта у порівнянні з 2019 роком; II групи на 561,6 грн за рік мінімально, та на 9074,52 грн. максимально на одного суб'єкта у порівнянні з 2019 роком. Прогнозоване надходження до бюджету селищної об'єднаної територіальної громади 1,396 млн. грн.
Альтернатива 3	2	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує рівне для всіх платників єдиного податку конкурентне середовище, застосування рівних для всіх ставок податку. Податкове навантаження зменшується, у порівнянні з альтернативою 2, проте на забезпечення виконання всіх місцевих програм та на функціонування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо буде недоотримано фінансування. Тому, що інфраструктура бюджетної сфери

Продовження таблиці 14		
1	2	3
		<p>збільшилась, а ставки єдиного податку залишились на рівні 2015 року. Затвердження такого регуляторного акта не забезпечить досягнення встановлених цілей, зокрема відповідного поповнення дохідної частини бюджету та фінансування всіх місцевих програм.</p> <p>Суб'єкти господарювання прогнозно у 2020 році сплачуватимуть єдиний податок за місяць:</p> <ul style="list-style-type: none"> - I група при мінімальній ставці 3% – 63,06 грн., максимальній ставці 10% – 210,20 грн.; - II група при мінімальній ставці 3% – 132,21 грн., максимальній ставці 20% – 881,40 грн.
Альтернатива 4	3	<p>Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою. Можливість сплачувати єдиний податок за обґрунтованими ставками з дотриманням критеріїв, установлених для такого виду податку, забезпечення виконання всіх місцевих програм та фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей, а саме збільшення дохідної частини бюджету прогнозно на 1,265 млн. грн.</p> <p>Суб'єкти господарювання прогнозно у 2020 році сплачуватимуть єдиний податок за місяць:</p> <ul style="list-style-type: none"> - I група при мінімальній ставці 8% – 168,16 грн., максимальній ставці 10% – 210,20 грн.; - II група при мінімальній ставці 18% – 793,26 грн., максимальній ставці 20% – 881,40 грн.

Таблиця 15 – Вибір найбільш оптимального альтернативного способу

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу
1	2	3	4
Альтернатива 1	Для органу місцевого самоврядування вигоди відсутні. Можливе незначне змен-	Втрати бюджету селищної об'єднаної територіальної громади на прогнозованому рівні 1,096 млн. грн., -	Альтернатива є неприйнятною, насамперед через суттєве зменшення надходжень до

1	2	3	4
	<p>шення споживчих цін для населення та можливе збільшення кількості суб'єктів підприємницької діяльності та найманих працівників. Збільшення доходів платників податку, у зв'язку з тим, що суб'єкти господарювання будуть сплачувати єдиний податок за мінімальними ставками (0%)</p>	<p>що призведуть до неналежного фінансування місцевих програм. У зв'язку з чим створюються некомфортні умови для потенційних споживачів та постачальників (не відремонтовано дороги, не прокладено тротуарів, відсутнє вуличне освітлення тощо) та покращення умов для ведення бізнесу неможливе.</p>	<p>бюджету селищної об'єднаної територіальної громади близько 1,096 млн. грн., що призведе до неналежного фінансування всіх місцевих програм та бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. Підвищення соціальної напруги та нестабільності в громаді за причини погіршення якості життя громадян.</p>
Альтернатива 2	<p>Приведення нормативного акта органу місцевого самоврядування у відповідність до норм Кодексу. Вирішення частини соціальних проблем населення та поліпшення і розвиток бізнесклімату за рахунок збільшення витрат на соціально-економічний розвиток сіл та адміністративного центру громади, виконання всіх місцевих програм, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту ін. Прогнозоване надходження до місцевого бюджету 1,396 млн. грн.</p>	<p>Витрати часу на адміністрування регуляторного акта органами державної влади. Можливе зниження кількості суб'єктів або їх перехід у тіньовий сектор через збільшення податкового навантаження на одного суб'єкта господарювання у порівнянні з 2019 роком, а саме: I група на 217,2грн за рік мінімально та на 1830,84 грн. за рік максимально; II групи на 561,6грн за рік мінімально, та на 9074,52 грн. за рік максимально. Можливе здійснення виплати заробітної плати найманим працівникам в «конвертах» суб'єктами господарювання, які перейшли в тіньовий сектор економіки. Також можливе підвищення споживчих цін для населення. Прогнозована сплата до бюджету всіма платниками єдиного податку I, II груп 1,396 млн.грн</p>	<p>Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті, але збільшується податкове навантаження на платників податку, що може бути відображено в ціні товарів і послуг та можливий перехід у тіньовий сектор невдоволених суб'єктів мікробізнесу.</p>

1	2	3	4
Альтернатива 3	Приведення нормативного акта органу місцевого самоврядування у відповідність до норм Кодексу. Можливість сплачувати єдиний податок за диференційованими ставками за видами господарської діяльності забезпечить прогнозне надходження до бюджету селищної об'єднаної територіальної громади у сумі 1,096 млн.грн. і зменшить податкове навантаження на платників на 0,3 млн.грн. Це дозволить зберегти кількість суб'єктів господарювання та не погіршувати умови для розвитку мікробізнесу, а також частково виконати місцеві програми.	Витрати часу на адміністрування регуляторного акта органами державної влади. Часткові втрати бюджету селищної об'єднаної територіальної громади від сплати єдиного податку 0,3 млн.грн., що не дозволить в повній мірі підвищити рівень використання економічних ресурсів територіальної громади. Витрати для жителів в тому випадку, якщо суб'єкти господарювання підвищать ціни на товари і послуги. У зв'язку зі збільшенням у 2020 році прожиткового мінімуму для працездатних осіб прогнозно до 2102 грн. та розміру мінімальної зарплати прогнозно до 4407 грн. витрати на сплату єдиного податку збільшаться для підприємців I групи на 65,16 грн мінімально і на 217,20грн максимально за рік та для II групи на 84,24грн мінімально і 561,60грн максимально за рік на одного суб'єкта у порівнянні з 2019 роком, при цьому ставки податку залишаються прийнятні на рівні минулих років.	Цілі прийняття регуляторного акту можуть бути досягнуті. Але негативний вплив буде завдано суб'єктам господарювання, які є членами територіальної громади, оскільки відсутність необхідних надходжень до бюджету ставить під загрозу виконання місцевих програм: соціальних, екологічних, розвитку підприємництва, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. Збільшення кількості інфраструктури, що передалася з районного підпорядкування до Покровської ОТГ, збільшує навантаження на витрати з бюджету для її утримання. Некомфортні умови для потенційних споживачів призведуть до зменшення прибутків підприємців. Не повне задоволення потреб та вимог громади.
Альтернатива 4	Приведення нормативного акта органу місцевого самоврядування у відповідність до норм Кодексу. Розвиток інфраструктури, збільшення кількості робочих місць. Сприятливі умови для	Витрати часу на адміністрування регуляторного акта органами державної влади. Часткові втрати бюджету селищної об'єднаної територіальної громади від сплати єдиного податку 0,131млн.грн., що не дозволить в повній мірі	Цілі прийняття регуляторного акту будуть досягнуті. Затвердження такого регуляторного акту забезпечить збалансованість умов розвитку бюджетної сфери та умов розвитку бізнесу. Зокрема, бюджет-

1	2	3	4
	<p>залучення внутрішніх та зовнішніх інвесторів. Можливість сплачувати єдиний податок за диференційованими ставками за видами господарської діяльності забезпечить сталість надходжень до бюджету селищної об'єднаної територіальної громади і дозволить не погіршувати умови для розвитку мікробізнесу, зберегти кількість суб'єктів господарювання, а також належне виконання всіх місцевих програм та фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. Зменшення податкового навантаження на платників податків на 0,131 млн.грн. Прогнозне надходження до місцевого бюджету 1,265 млн.грн.</p>	<p>підвищити рівень використання економічних ресурсів територіальної громади. Витрати для жителів в тому випадку, якщо суб'єкти господарювання підвищать ціни на товари і послуги. У зв'язку зі збільшенням у 2020 році прожиткового мінімуму для працездатних осіб прогнозно до 2102 грн. та розміру мінімальної зарплати прогнозно до 4407 грн., при застосуванні ставок єдиного податку для суб'єктів господарювання I групи у межах від 8% до 10% та II групи у межах від 18% до 20% диференційовано за видами господарської діяльності, податкове навантаження на одного платника: I групи збільшиться на 217,2 грн за рік мінімально і на 1326,36грн. за рік максимально у порівнянні з 2019 роком; II групи збільшиться на 561,6грн за рік мінімально, та на 2007,72 грн. за рік максимально у порівнянні з 2019 роком (по II групі за ставками 3% та 10% платники відсутні). Прогнозована сплата до місцевого бюджету всіма платниками єдиного податку I і II групи 1,265 млн. грн.</p>	<p>на сфера отримає належне фінансування, а бізнес належні умови для розвитку бізнес середовища. Поступове поповнення дохідної частини бюджету селищної об'єднаної територіальної громади надасть можливість виконання всіх місцевих програм та стабільного фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. Суб'єкти господарювання будуть сплачувати податок за диференційованими ставками відповідно до виду господарської діяльності без погіршення умов для розвитку мікробізнесу, що збереже кількість суб'єктів підприємництва та надасть можливість у залученні інвесторів. Платників податків упорядковано у рівні умови, що забезпечить найбільш прийнятне соціально справедливе податкове навантаження. Досягнення встановлених цілей здійснюватиметься поступово.</p>

Таблиця 16 – Аргументи щодо переваги обраної альтернативи або причини від її відмови

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
1	2	3
Альтернатива 1	Альтернатива не обрана. Причиною відмови від альтернативи є недоотримання надходжень до бюджету селищної об'єднаної територіальної громади на прогнозованому рівні 1,096 млн.грн, що призведе до неналежного виконання всіх місцевих програм, та підвищення соціальної напруги і невдоволення громадян через причини погіршення якості життя. Перевагою є збільшення прибутків у мікробізнесу та можливість незначного зменшення цін на товари та послуги.	Припинення бюджетного фінансування певних місцевих програм, соціальна напруга серед населення, зміни у Податковому кодексі України
Альтернатива 2	Альтернатива не обрана. Причиною відмови є максимальне податкове навантаження на суб'єктів господарювання, які підпадають під дію оподаткування, що можуть підвищити ціни на товари і послуги або перейти у тіньовий сектор. Відсутність розвитку мікробізнесу. Підвищення невдоволення підприємців. Перевагою цієї альтернативи є максимальне наповнення бюджету селищної об'єднаної територіальної громади та можливість реалізації всіх місцевих програм та соціальні проекти.	Надмірне податкове навантаження викликає згортання бізнесу. На кількість суб'єктів господарювання може вплинути й економічна ситуація, оскільки працездатне населення шукає джерела доходу за територіальними межами країни. Позитивним фактором є максимальне наповнювання бюджету. А негативним – неналежне ставлення та сплата єдиного податку підприємцями. Підвищення цін на товари та послуги. Найбільшими зовнішніми ризиками є зміна діючого законодавства.
Альтернатива 3	Альтернатива не обрана. Причиною відмови є: необхідність фінансування додаткової інфраструктури, що передалася з районного підпорядкування до Покровської ОТГ та недоотримання надходжень у бюджет на прогнозованому рівні 0,3млн.грн., що не забезпечить належне фінансування місцевих програм та бюджетної сфери, оскільки ставки єдиного податку залишаються на рівні 2015 року; негативний вплив буде завдано суб'єктам господарювання, які є членами територіальної громади, тому, що відсутність необхідних надходжень до бюджету ставить під	На дію регуляторного акта можливий вплив зовнішніх чинників – ухвалення змін та доповнень до чинного законодавства в цій сфері. У такому випадку рішення селищної ради потребує внесення змін та доповнень, що вплине на суму надходжень від сплати єдиного податку до бюджету селищної об'єднаної територіальної громади, податкове навантаження на суб'єктів господарювання.

1	2	3
	<p>загрозу виконання місцевих програм, а некомфортні умови для потенційних споживачів призведуть до зменшення прибутків підприємців; неповне задоволення потреб та вимог громади у зв'язку з браком коштів. Перевагою цієї альтернативи є зменшення податкового навантаження на платників за рахунок диференціації ставок у порівнянні з альтернативою 2 на рівні 0,3 млн.грн., що можуть бути використані суб'єктами господарювання для розвитку власної справи, підвищення матеріально-технічної бази, оплати заробітної плати, створення нових робочих місць. Суб'єкти господарювання сплачуватимуть єдиний податок: I група при мінімальній ставці 3% – 63,06 грн., максимальній ставці 10% – 210,20 грн.; II група при мінімальній ставці 3% – 132,21 грн., максимальній ставці 20% – 881,40 грн.</p>	
Альтернатива 4	<p>Перевага надана цій альтернативі задля досягнення встановлених цілей, що надасть можливість: зменшити податкове навантаження на платників за рахунок диференціації ставок на рівні 0,131 млн.грн., що можуть бути використані суб'єктами господарювання для розвитку власної справи, підвищення матеріально-технічної бази, оплати зарплати, створення нових робочих місць; сплачувати єдиний податок за обґрунтованими ставками, що встановлює диференційований підхід – врахування виду економічної діяльності та його дохідність; поповнити дохідну частину бюджету на рівні 1,265 млн.грн.; сприяти виконанню всіх місцевих програм та фінансуванню бюджетної сфери. Суб'єкти господарювання сплачуватимуть єдиний податок: I група при мінімальній ставці 8% – 168,16грн., максимальній ставці 10% – 210,20грн.; II група при мінімальній ставці 18% – 793,26грн., максимальній ставці 20% – 881,40грн.</p>	<p>На дію регуляторного акта можливий вплив зовнішніх чинників – ухвалення змін та доповнень до чинного законодавства в цій сфері. У такому випадку рішення селищної ради потребує внесення змін та доповнень, що вплине на суму надходжень від сплати єдиного податку до бюджету селищної об'єднаної територіальної громади, податкове навантаження на суб'єктів господарювання. Платоспроможність платників податків – передбачається, що суб'єкти підприємницької діяльності будуть неухильно виконувати вимоги запропонованого проекту рішення, тобто в повному обсязі і своєчасно вносити податкові платежі. Крім того, на кількість суб'єктів господарювання може вплинути економічна ситуація, оскільки працездатне населення шукає джерела доходу за територіальними межами країни.</p>

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основним механізмом розв'язання вказаної вище проблеми є ухвалення рішення селищної ради «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних-осіб підприємців на 2020 рік на території Покровської селищної ради» відповідно до вимог чинного законодавства.

Для розв'язання проблеми планується проведення таких заходів:

1. Проведення консультацій з суб'єктами господарювання, з метою урахування їх пропозицій, з питання встановлення ставок єдиного податку на 2020 рік на території Покровської селищної ради та їх вплив на фізичних-осіб підприємців.

2. Розробки проекту рішення селищної ради «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців на 2020 рік на території Покровської селищної ради» та аналізу регуляторного впливу до нього.

3. Оприлюднення проекту рішення з аналізом регуляторного впливу на офіційному сайті Покровської селищної ради <http://pokr.otg.dp.gov.ua> та у місцевій газеті «Покровський край» з метою доведення його до відома суб'єктів господарювання та мешканців об'єднаної територіальної громади.

4. Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії, щодо відповідності проекту рішення вимогам ст.4,8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

5. Отримання пропозицій та зауважень після оприлюднення проекту рішення.

6. Врахування або мотивоване відхилення зауважень та пропозицій.

7. Прийняття рішення «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців на 2020 рік на території Покровської селищної ради» на пленарному засіданні сесії селищної ради.

8. Офіційне оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку на офіційному сайті Покровської селищної ради <https://pokr.otg.dp.gov.ua> та у місцевій газеті «Покровський край».

9. Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

З метою підтримки мікропідприємництва, сприяння самозайнятості населення, створення додаткових робочих місць проектом пропонується встановити ставки єдиного податку диференційовано в залежності від виду господарської діяльності для I групи у межах від 8% до 10%, для II групи у межах від 18% до 20%.

Таким чином, упровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами державної податкової служби, органами місцевого самоврядування, так і фізичними особами-підприємцями, які сплачують єдиний податок у порядку та на умовах, визначених Кодексом і цим рішенням, з одночасним веденням спрощеного обліку та звітності.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Дія регуляторного акта не поширюється на суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва, тому розрахунки бюджетних витрат на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Постанова Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта») не проводилися. Податок не є новим, тому додаткових витрат бюджету на впровадження та адміністрування регулювання не передбачається. Незалежно від того чи будуть встановлені ставки єдиного податку для платників I та II груп, видатки фіскальних органів та органів місцевого самоврядування не зміняться.

Питома вага суб'єктів I та II груп малого підприємництва (мікро) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, складає 100 відсотків. Розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади та для суб'єктів малого підприємництва згідно з Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва) додається (додаток 1 до аналізу регуляторного впливу).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Рішення набирає чинності з початку наступного бюджетного періоду, тобто з 01.01.2020, та діє протягом року. Регуляторний акт має обмежений строк дії, що обумовлено чинністю існуючої правової бази вищого рівня та може бути переглянутий чи скасований при її зміні.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі прогностичні показники:

Таблиця 17 – Прогностичні значення показників на 2020 рік

Показник	2020 рік
Кількість платників єдиного податку*: - I група, осіб: 1) зі ставкою 8% 2) зі ставкою 10% - II група, осіб: 2)зі ставкою 18% 3)зі ставкою 20%	118 12 68 33
Надходження коштів до місцевого бюджету від сплати єдиного податку**: - платниками I групи, грн. - платниками II групи, грн.	268 383,36 996 334,56
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта	Високий

**Кількість платників податку взято із листа ГУ ДФС у Дніпропетровській області (Західно-Донбаське управління) від 20.05.2019 року №59279/04-36-54-50.*

***Прогнозна сума надходження до бюджету селищної об'єднаної територіальної громади від сплати єдиного податку із розрахунку розміру прожиткового мінімуму на 2020 рік – 2102 грн та розміру мінімальної заробітної плати на 2020 рік – 4407 грн згідно листа Міністерства фінансів України від 03.08.2018 №05110-14-21/20720 «Про особливості складання проектів місцевих бюджетів»*

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами:

1. Базове відстеження буде проводитись до дня набуття чинності регуляторним актом (4 квартал 2019 року).

2. Повторне відстеження буде проводитись через рік після набуття чинності регуляторного акта (січень 2021 року, тому що базовий податковий (звітний) період дорівнює календарному року – 2020 рік).

Регуляторний орган, який прийняв відповідний акт, готує звіт про відстеження результативності цього регуляторного акта та не пізніше як у 10-денний строк з дня підписання цього звіту оприлюднює його. Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися відповідальним за підготовку – фінансово-економічним відділом, шляхом аналізу статистичних даних щодо чисельності суб'єктів господарювання та надходження коштів до бюджету селищної об'єднаної територіальної громади наданих Західно-Донбаським управлінням ДФС у Дніпропетровській області. Рівень проінформованості має бути забезпечений відповідно до вимог чинного законодавства.

Аналіз регуляторного акта розроблений у відповідності до ст. 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами.

Зауваження та пропозиції до проекту рішення Покровської селищної ради і аналізу впливу регуляторного акта приймаються до 29 червня 2019 року включно письмо за адресою: 53600, Дніпропетровська область, Покровський район, смт Покровське, вул. Центральна, 20, тел. (05347) 2-12-42.

Селищний голова

С.А.СПАЖЕВА

Спеціаліст І категорії
фінансово-економічного відділу
виконавчого комітету
Покровської селищної ради

К.Ю.ПРИЛЕПА