

Аналіз

регуляторного впливу до проекту рішення селищної ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2020 рік на території Покровської селищної ради»

Назва регуляторного акта - рішення Покровської селищної ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2020 рік на території Покровської селищної ради».

Розробник документа – Покровська селищна рада.

Поштова адреса: 53600, Дніпропетровська область, Покровський район, смт Покровське, вул. Центральна, 20.

Відповідальні особи: начальник відділу земельних відносин і охорони навколишнього природного середовища.

Контактний телефон – 2-12-42.

Аналіз регуляторного впливу підготовлено на виконання норм Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (надалі – Закон) відповідно до методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами, (надалі – Методика).

І. Визначення проблеми

Рішенням селищної ради від 2019 року «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2020 рік на території Покровської селищної ради» установлені ставки податку в частині плати за землю на 2020 рік та передбачено встановлення пільг з їх сплати.

Виходячи з норм пункту 5 статті 2 та частини 1 статті 3 Бюджетного кодексу України, бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України (однією зі складових якої є бюджети місцевого самоврядування), становить один календарний рік, що починається 01 січня кожного року й закінчується 31 грудня того ж року.

Органи місцевого самоврядування в рамках, визначених Бюджетним та Податковим кодексами України, мають кожного року ухвалювати рішення про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік для відповідного місцевого податку чи збору.

Пунктом 10.2 статті 10 Податкового кодексу України (надалі – ПКУ) встановлено, що місцеві ради обов'язково установлюють єдиний податок в частині плати за землю.

Плата за землю є бюджетоутворюючим джерелом у складі власних доходів загального фонду бюджету сільської ради та за підсумками 2018 року складає 68 % серед інших джерел надходжень.

Питання залучення 5328156,35 тис. грн. до бюджету селищної ради у 2020 році пропонується вирішити шляхом ухвалення рішення сільської ради з урахуванням вимог чинного законодавства України та в межах повноважень, делегованих органам місцевого самоврядування.

Згідно зі статтею 12 ПКУ рішення про встановлення місцевих податків та зборів, ухвалені органами місцевого самоврядування на 2020 рік, мають бути надісланими в електронному вигляді в десятиденний строк з дня прийняття до контролюючого органу, у якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, але не пізніше 01 липня 2019 року, та офіційно оприлюднені до 15 липня 2019 року. Ураховуючи, що зазначені рішення є регуляторними актами та потребують реалізації процедур, передбачених Законом, розроблено проект регуляторного акта – рішення селищної ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2020 рік на території Покровської селищної ради».

У цьому випадку причини виникнення проблеми – це безпосередня вимога чинного законодавства України, згідно з якою органи місцевого самоврядування кожного року ухвалюють рішення про місцеві податки та збори на наступний рік.

Ухвалення рішення селищної ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2020 рік на території Покровської селищної ради», що набуде чинності з наступного бюджетного періоду – з 01 січня 2020 року, необхідне для прозорого ефективного встановлення ставок плати за землю та пільг з її сплати, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів.

Надходження від плати за землю на території Покровської селищної ради склали: за 2017 рік – 4173563,25 грн., за 2018 рік – 4256231,36 грн.

Граничні розміри ставок земельного податку за земельні ділянки державної та комунальної форми власності, установлені статтями 274 та 288 ПКУ, не є фіксованими, а коливаються від 0 до 12 відсотків від нормативної грошової оцінки земельної ділянки.

Земельний податок за земельні ділянки державної й комунальної власності є складовими плати за землю, що входить до складу податку на майно, який є місцевим податком, обов'язковим для встановлення місцевими радами. Тобто, чинним законодавством України у сфері земельних та податкових відносин передбачається обов'язковість встановлення органами місцевого самоврядування фіксованого розміру ставки не тільки для земельного податку за земельні ділянки державної та комунальної власності. Реалізація цих вимог згідно із Законом України «Про місцеве само-врядування в Україні» здійснюється шляхом ухвалення відповідного рішення органу місцевого самоврядування.

Основні групи (підгрупи), на які впливає проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання – прийняттям цього проекту регуляторного акта:

<i>Групи (підгрупи)</i>	<i>Так</i>	<i>Ні</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Громадяни	Шляхом забезпечення умов для покращення рівня соціальної захищеності територіальної громади сільської ради за рахунок надання пільг та здійснення прогнозованих надходжень до бюджету міста від сплати земельного податку та орендної плати за землю в розмірі 5328156,35 грн., що будуть спрямовані на	—

1	2	3
	<p>фінансування бюджетних програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо</p>	
<p>Держава. Органи місцевого самоврядування</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Шляхом виконання вимог ПКУ в частині встановлення ставок плати за землю, що забезпечить податкові надходження до бюджету в розмірі 5328156,35 грн., які будуть спрямовані на фінансування бюджетних програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. 2. Шляхом надання права органам місцевого самоврядування встановлювати розміри ставок земельного податку, орендної плати та пільг з плати за землю. 3. Шляхом установа пільг державним підприємствам, установам та організаціям 	<p style="text-align: center;">—</p>
<p>Суб'єкти господарювання,</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Шляхом прогнозування фіскального навантаження з плати за землю для суб'єктів господарювання-платників земельного податку за землю, які мають земельні ділянки у власності або користуванні. Разом з тим, суб'єкти господарювання як члени територіальної громади Покровської селищної ради розраховують на використання податкових надходжень до бюджету від плати за землю в розмірі 5328156,35 грн на фінансування бюджетних програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. 2. Шляхом надання суб'єктам господарювання пільг зі сплати за 	<p style="text-align: center;">—</p>

1	2	3
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	землю на підставі ПКУ та ухвалення рішення за цим проектом. 3. Шляхом установлення ставок земельного податку та розміру орендної плати за землю для суб'єктів малого підприємництва, які користуються земельними ділянками та перебувають на загальній системі оподаткування	Суб'єкти малого підприємництва, які перебувають на спрощеній системі оподаткування (єдиному податку) та згідно з ПКУ звільняються від плати за землю

Крім того, вказана проблема справляє вплив на 17032 - членів територіальної громади Покровської селищної ради, які розраховують на виконання соціальних програм, що фінансуються з міського бюджету.

Питання наповнення місцевого бюджету, у тому числі через установлення ставок плати за землю, є сферою загальних інтересів суб'єктів господарювання, органів місцевої влади й громади Покровської селищної ради.

Ринкові механізми не можуть бути застосовані при адмініструванні податків. Доцільним є втручання держави шляхом делегування органам місцевого самоврядування повноважень з установлення ставок податку на майно в частині плати за землю на території Вишнівської сільської ради та надання обґрунтованих додаткових пільг з його сплати певним категоріям землекористувачів, як це визначено ПКУ. Отже, установлення ставок та пільг з плати за землю можливе лише шляхом ухвалення відповідного рішення селищної ради.

Установлення податку на майно в частині плати за землю на території Покровської селищної ради на 2020 рік необхідне у зв'язку з тим, що рішення селищної ради від 25.06.2018 року № 569-/22VII «Про встановлення ставок із сплати земельного податку на території Покровської селищної ради» регулює процеси плати за землю лише у 2019 році та відповідно до вимог пункту 10.2 статті 10, підпунктів 12.3.2, 12.3.4, 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ не може бути застосовано у 2020 році.

Проект рішення селищної ради «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розроблено відповідно до форми, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 року № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки». Зокрема передбачено встановлення ставок плати за землю в розрізі кодів за видами цільового призначення земель, установленними Класифікацією видів цільового призначення земель, затвердженою Наказом Державного комітету України із земельних ресурсів від 23 липня 2010 року № 548, зі змінами.

З метою систематизації платників податків та забезпечення єдиного підходу до податкових ставок вбачається доцільним установлення ставок земельного податку за землю відповідно до видів економічної діяльності згідно з Класифікацією видів економічної діяльності, затвердженою Наказом Державного комітету України з питань технічного регулювання та споживчої політики від 11 жовтня 2010 року № 457, зі змінами. Диференціація податкових ставок залежно від виду економічної діяльності платників податку дає змогу встановити ставки плати за землю в межах певної цільової категорії земель за галузевим принципом, що забезпечить прозорість нарахування податку залежно від отриманих доходів, недопущення податкової

дискримінації, уникнення збільшення податкового навантаження на суб'єктів середнього та малого підприємства.

Ураховуючи соціально-економічну ситуацію в державі, розміри податкових платежів за користування землею для всіх категорій землекористувачів пропонується збільшити в порівнянні з 2019 роком.

Відповідно до пункту 284.1 статті 284 ПКУ з 2015 року органам місцевого самоврядування надано право встановлювати пільги зі сплати за землю, не встановлені цим Кодексом. Ураховуючи зазначене, пільги зі сплати за землю встановлюються на 2020 рік ПКУ та вказаним рішенням.

Такі пільги надаються з метою:

- зменшення податкового навантаження на суб'єктів - споживачів послуг, що надаються комунальними підприємствами селища;

- підтримки громадських організацій екологічного напрямку діяльності, створених відповідно до чинного законодавства України, діяльність яких не передбачає отримання прибутку;

- зменшення дотацій з державного або місцевого бюджетів органам державної влади та місцевого самоврядування.

За відсутності регулювання не буде забезпечено визначення ставок, порядку нарахування, сплати та переліку пільг з плати за землю. У разі невстановлення місцевих податків і зборів, передбачених пунктом 10.2 статті 10 ПКУ, рішеннями місцевого самоврядування, плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосування плати за землю. При цьому, пільги з плати за землю залишаються виключно такими, що встановлені положеннями ПКУ. Тому, більшість громадян, бюджетних, комунальних та неприбуткових організацій втраять право на пільги у 2020 році, оскільки перелік пільг у статтях 281, 282 ПКУ є дуже вузьким і не враховує реальні потреби землекористувачів селища в отриманні пільг з плати за землю.

Кожен податок є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Згідно з бюджетним законодавством плата за землю є одним з джерел надходжень загального фонду бюджету селища та сіл, за рахунок якого утримуються бюджетні установи, що забезпечують надання послуг населенню в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, культури, фізичної культури та спорту. Також фінансуються соціально важливі місцеві цільові програми.

Стабільність надходжень, що формують загальний фонд бюджету Покровської селищної ради, дозволяє забезпечити безперебійну життєдіяльність громади в різних сферах, своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ та провести всі інші соціально важливі видатки, отримати всім мешканцям ради суспільні послуги в тій чи іншій сфері, якими опікуються органи місцевого самоврядування.

II. Цілі державного регулювання

Проект рішення селищної ради спрямований на розв'язання завдання, визначеного в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу.

Цілями державного регулювання є встановлення ставок та пільг з плати за землю відповідно до вимог ПКУ, отримання до бюджету Покровської селищної

ради прогнозованих податкових надходжень у розмірі 5328156,35 грн., забезпечення виконання програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Вимірjувальними індикаторами досягнення цілей регулювання та зменшення масштабів проблеми є:

- кількісні: надходження коштів до бюджету ради від плати за землю у розмірі 5328156,35 грн. та чисельність платників податку, на яких поширюватиметься регуляторний акт – 4553 особи;

- часовий: дія регуляторного акта протягом року;

- якісний: забезпечення виконання селищних цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Ухвалення рішення сприяє підвищенню рівня податкової дисципліни, ефективності контролю державної фіскальної служби в частині забезпечення своєчасних та в повному обсязі податкових надходжень до бюджету.

Дотримання правових аспектів буде виконано шляхом направлення:

- проекту до Дніпропетровського територіального відділення Антимонопольного комітету України як такого, що може вплинути на конкуренцію, зокрема щодо створення суб'єктів господарювання, установлення й зміни правил їх поведінки на ринку, або такого, що може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках (відповідно до статті 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України»);

- копії ухваленого рішення про встановлення місцевих податків чи зборів у електронному вигляді в десятиденний строк з дня ухвалення до контролюючого органу, у якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, але не пізніше 01 липня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосування встановлюваних місцевих податків і зборів або змін до них (підпункт 12.3.3 пункту 12.3 статті 12 ПКУ).

Цілями регуляторного акта є:

- установлення ставок земельного податку та пільг зі сплати за користування земельними ділянками на території Покровської селищної ради;

- забезпечення соціально-економічного розвитку селища та сіл, подальшого регулювання земельних відносин, використання земельного ресурсу в інтересах територіальної громади Покровської селищної ради;

- отримання фінансового ресурсу для вирішення соціально-економічних питань розвитку селища та сіл, підвищення соціальних стандартів.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів досягнення цілей

У ході пошуку альтернативних способів досягнення визначених цілей доцільно розглянути такі можливості:

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Опис альтернативи</i>
<i>1</i>	<i>2</i>

1	2
<p>Альтернатива 1 Неприйняття регуляторного акта (відмова від регулювання) або невідновлення відповідних ставок</p>	<p>Після закінчення 2019 року рішення селищної ради від 25.06. 2018 року № 569-22/VII «Про встановлення ставок із сплати земельного податку на території Покровської селищної ради» втрачає чинність. Якщо селищна рада не ухвалює рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковими, то відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосування плати за землю.</p> <p>Пільги зі сплати земельного податку залишаються виключно такими, що встановлені положеннями ПКУ. Тому, більшість громадян, бюджетних, комунальних та неприбуткових організацій втрачатимуть право на пільгу у 2020 році, оскільки перелік пільг у статтях 281, 282 ПКУ дуже вузький і не враховує реальні потреби землекористувачів міста в отриманні пільг з плати за землю. У зв'язку з чим вбачається збільшення бюджетних витрат на дотації органам державної влади, бюджетним, комунальним підприємствам для компенсації розміру плати за землю до бюджету. Таким чином, альтернатива не є прийнятною.</p>
<p>Альтернатива 2 Установлення міні-мальності розміру ставок. Оскільки міні-мальний розмір земельного податку ПКУ не встановлено, він дорівнює нулю</p>	<p>Альтернатива не є прийнятною, оскільки вона веде до відмови від використання економічних ресурсів Покровської селищної ради, що спрямовуються на фінансування її інфраструктури (за 2018 рік від плати за землю надійшло 4256231,36 грн., прогноз і показники надходжень до бюджету ради на 2020 рік складають 5328156,35 грн.). У разі невідновлення відповідних ставок, бюджет ради втратить надходження від плати за землю у зв'язку з відсутністю законодавчо встановленої мінімальної ставки.</p> <p>Негативний вплив буде завдано територіальній громаді, оскільки відсутність надходжень до бюджету ради ставить під загрозу виконання програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо</p>
<p>Альтернатива 3 Установлення максимального розміру ставок згідно з ПКУ для юридичних осіб</p>	<p>Згідно з ПКУ максимальний розмір земельного податку складає: 3% від нормативної грошової оцінки землі; для земель загального користування й сільськогосподарських угідь – 1%, за земельні ділянки, що перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім державної та комунальної форми власності), – 12%, орендної плати за землю – 12%.</p> <p>Установлення максимальних ставок плати за землю для юридичних осіб забезпечить додаткові надходження до бюджету Покровської селищної ради, упорядкує відносини між землекористувачами та органами влади й місцевого самоврядування з питань плати за користування земельними ділянками.</p> <p>Очікувані податкові надходження з плати за землю від суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва складають 5328156,35 грн.</p>
<p>Альтернатива 4 Установлення для всіх категорій землекористувачів ставок на рівні 2019 року</p>	<p>Ураховуючи соціально-економічну ситуацію в державі, установлення у 2020 році для всіх категорій землекористувачів розмірів плати за землю на рівні 2019 року згідно з рішенням селищної ради від 25.06. 2018 року № 569-22/VII «Про встановлення ставок із сплати земельного податку на території Покровської селищної ради» є</p>

<i>1</i>	<i>2</i>
	<p>доцільним.</p> <p>Застосування альтернативи шляхом ухвалення рішення селищної ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2020 рік на території Покровської селищної ради» є найбільш прийнятним. З уведенням у дію запропонованого регуляторного акта будуть упорядковані відносини між землекористувачами та органами влади місцевого самоврядування з питань плати за користування земельними ділянками.</p> <p>Ухвалення запропонованого рішення забезпечить сталі надходження до бюджету Покровської селищної ради та нестиме більш прийнятне податкове навантаження на суб'єктів господарювання ніж при застосуванні збільшених у 1,7 раз ставок за альтернативою 3</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей
Оцінка впливу на сферу інтересів держави
(органів місцевого самоврядування)

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Альтернатива 1	Відсутні	За відсутності податкових пільг територіальній громаді Покровської селищної ради буде завдано значний негативний вплив, оскільки збільшення податкового навантаження на неплатоспроможних власників та користувачів земельних ділянок зумовлює соціальну напругу в селищі і селах та ставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до міського бюджету
Альтернатива 2	Відсутні	Втрати бюджету ради на виконання програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо від плати за землю на прогнозованому рівні становитимуть 5328156,35 грн.
Альтернатива 3	Податкові надходження з плати за землю на прогнозованому рівні 5328156,35 грн.	Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування плати за землю. Значне збільшення податкового навантаження на підприємства високоприбуткового
Альтернатива 6	Удосконалення системи місцевого оподаткування; підвищення рівня використання економічних ресурсів селища та сіл; забезпечення надходжень до	Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування плати за землю, розмір яких залишається на рівні попередніх років

<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
	бюджету ради від плати за землю, що можуть бути спрямовані на виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо	

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Альтернатива 1	Відсутні	Втрата пільг з плати за земельні ділянки, зайняті житловим фондом, гаражно-будівельними, дачно-будівельними та садовими товариствами, садовими й дачними будинками фізичних осіб. У результаті втрати бюджетними, комунальними підприємствами-надавачами послуг права на отримання пільг зі сплати за землю, оскільки такі пільги ПКУ не встановлені, можливе зростання тарифів на послуги, що надаються громадянам такими підприємствами. Унаслідок можливого підвищення споживчих цін прогнозується збільшення витрат громадян на придбання товарів та послуг
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні. Втрати бюджету ради на

1	2	3
		прогнозованому рівні зумовлять неможливість забезпечення його фінансування на виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо
Альтернатива 3	Вирішення частини соціальних проблем населення за рахунок збільшення доходної частини бюджету ради. Можливість використання надходжень з плати за землю у прогнозованому розмірі 5328156,35 грн. на виконання програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо	Збільшення витрат громадян на придбання товарів і послуг унаслідок можливого підвищення споживчих цін у зв'язку із значним збільшенням витрат суб'єктів господарювання на плату за землю
Альтернатива 4	Зменшення податкового навантаження на землекористувачів шляхом установлення пільгових ставок для земельних ділянок, зайнятих житловим фондом, дачно-будівельними та садівницькими товариствами, індивідуальними гаражами, садовими й дачними будинками фізичних осіб, а також унаслідок установлення пільг комунальним підприємствам-надавачам послуг. Розвиток інфраструктури, збільшення кількості робочих місць; спрямування фінансового ресурсу за рахунок забезпечення стабільних податкових надходжень плати за землю на вирішення соціальних проблем населення	Відсутні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Оцінка ступеня досягнення визначених цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 бали – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

3 бали – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усіх важливих аспектів проблеми не буде);

2 бали – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, але деякі важливі критичні її аспекти залишаються невирішеними);

1 бал – цілі ухвалення регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема залишається).

<i>Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)</i>	<i>Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)</i>	<i>Коментарі щодо присвоєння відповідного бала</i>
1	2	3
Альтернатива 1	2	За відсутності податкових пільг територіальній громаді буде завдано значний негативний вплив, оскільки збільшення податкового навантаження на неплатоспроможних власників та користувачів земельних ділянок зумовлює соціальну напругу в місті та ставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до міського бюджету. У результаті втрати бюджетними, комунальними підприємствами-надавачами послуг права на отримання пільг зі сплати за землю, оскільки такі пільги ПКУ не встановлені, можливе зростання тарифів на послуги, що надаються суб'єктам господарювання цими підприємствами. Унаслідок можливого підвищення споживчих цін прогнозується збільшення витрат суб'єктів господарювання на придбання товарів та послуг
Альтернатива 2	1	Відсутні надходження до бюджету ради. Не виконуються програми: соціальні, економічні, екологічні, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, відсутнє фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо
Альтернатива 4	4	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою при збалансуванні витрат суб'єктів господарювання, громадян і органу місцевого самоврядування. Забезпечується можливість

<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
		<p>сплачувати плату за землю за обґрунтованими ставками з урахуванням диференціації за групами землекористувачів і видами цільового використання земель; виконання програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.</p> <p>Прогнозоване надходження до бюджету міста 5328156,35 грн. Зменшення податкового навантаження на суб'єктів господарювання порівняно з альтернативами 3.</p>

**Оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію
в рамках проведення аналізу регуляторного впливу***

<i>Категорія впливу</i>	<i>Відповідь</i>
<i>1</i>	<i>2</i>
A. Обмежує кількість або звужує коло постачальників. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Надає суб'єкту господарювання виключні права на поставку товарів чи послуг	Ні
2. Запроваджує режим ліцензування, надання дозволу або вимогу погодження підприємницької діяльності з органами влади	Ні
3. Обмежує здатність окремих категорій підприємців постачати товари чи надавати послуги (звужує коло учасників ринку)	Ні
4. Значно підвищує вартість входження в ринок або виходу з нього	Ні
5. Створює географічний бар'єр для постачання товарів, виконання робіт, надання послуг або інвестицій	Ні
B. Обмежує здатність постачальників конкурувати. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Обмежує здатність підприємців визначати ціни на товари та послуги	Ні
2. Обмежує можливість постачальників рекламувати або здійснювати маркетинг товарів чи послуг	Ні
3. Установлює стандарти якості, що надають необґрунтовану перевагу окремим постачальникам порівняно з іншими, або стандарти вищого рівня якості, ніж той, який обрали б окремі достатньо поінформовані споживачі	Ні
4. Суттєво збільшує витрати окремих суб'єктів підприємництва порівняно з іншими (зокрема внаслідок дискримінаційного ставлення до діючих та нових учасників ринку)	Ні
V. Зменшує мотивацію постачальників до активної конкуренції. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Запроваджує режим саморегулювання або спільного регулювання	Ні
2. Вимагає або заохочує публікувати інформацію про обсяги виробництва чи реалізацію, ціни та витрати підприємств	Ні
Г. Обмежує вибір та доступ споживачів до необхідної інформації. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Обмежує здатність споживачів вирішувати в кого купувати товар	Ні
2. Знижує мобільність споживачів унаслідок підвищення прямих або	Ні

<i>1</i>	<i>2</i>
непрямих витрат на заміну постачальника	
3. Суттєво обмежує чи змінює інформацію, необхідну для ухвалення раціонального рішення щодо придбання чи продажу товарів	Ні

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів господарювання та переліку процедур, виконання яких необхідне для здійснення регулювання, проведені тимчасовою робочою групою з розроблення проекту рішення селищної ради ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2020 рік на території Покровської селищної ради»:

<i>№ з/п</i>	<i>Вид консультації (публічні консультації прями («круглі столи», наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити до підприємців, експертів, науковців тощо)</i>	<i>Чисельність учасників в консультації</i>	<i>Основні результати консультацій (опис)</i>
1	Засідання тимчасової робочої групи з розроблення проекту рішення селищної ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2020 рік на території Покровської селищної ради»	10	Доцільність ухвалення рішення про встановлення ставок земельного податку, розміру орендної плати та пільг зі сплати за землю на території Покровської селищної ради у 2020 році з урахуванням диференціації за видами цільового використання земель; підтвердження розміру витрат суб'єктів господарювання на виконання вимог регулювання; оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу
2	Робоча зустріч з представниками підприємств, ФОП, що надійшли у відповідь на оголошення, розміщене в газеті «Покровський край»	16	
УСЬОГО ОСІБ		26	

<i>Рейтинг результативності</i>	<i>Вигоди (підсумок)</i>	<i>Витрати (підсумок)</i>	<i>Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
Альтернатива 1	Відсутні	За відсутності податкових пільг територіальній громаді буде завдано значний негативний вплив, оскільки збільшення податкового навантаження на неплатоспроможних власників та користувачів земельних ділянок зумовлює соціальну напругу в місті та ставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до селищного бюджету	Цілі прийняття акта можуть бути досягнуті частково

1	2	3	4
Альтернатива 2	Відсутні	Втрати бюджету ради на прогнозованому рівні 5328156,35 грн.	Не досягнуто мети
Альтернатива 3	Податкові надходження з плати за землю на прогнозованому рівні 5328156,35 грн. за рахунок збільшення витрат суб'єктів господарювання	Значні витрати, пов'язані з виконанням вимог регулювання. Зокрема значне податкове навантаження на	Цілі прийняття акта можуть бути досягнуті,
Альтернатива 4	Упорядкування відносин між селищною радою та суб'єктами господарювання й громадянами в частині встановлення ставок земельного податку за користування земельними ділянками з урахуванням диференціації за групами землекористувачів і видами цільового використання земель. Зменшення по-даткового навантаження на суб'єктів господарювання порівняно з альтернативами 3. Прогнозовані надходження до бюджету міста у розмірі 5682144,68 грн. можуть бути використані на фінансування заходів, передбачених селищним бюджетом	Розмір плати за землю для всіх категорій землекористувачів не збільшується. Тому, суб'єкти господарювання несуть витрати лише на ознайомлення з вимогами запропонованого регуляторного акта.	Сприяє досягненню цілей регулювання, повністю вирішує проблему. У рейтингу результативності альтернатива на першому місці

<i>Рейтинг</i>	<i>Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи</i>	<i>Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Альтернатива 1	Причиною відмови є втрата пільг більшістю громадян, бюджетних, комунальних та неприбуткових організацій. За відсутності податкових пільг територіальній громаді буде завдано значний негативний вплив, оскільки збільшення податкового навантаження на неплатоспроможних власників та користувачів земельних ділянок зумовлює соціальну напругу в селищі і селах та ставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до селищного бюджету	Втрата пільг більшістю громадян, бюджетних, комунальних та неприбуткових організацій. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо)
Альтернатива 2	Причиною відмови є необхідність фінансування інфраструктури, наповнення бюджету ради, недоотримання надходжень до бюджету на прогнозованому рівні 5328156,35 грн.	Відсутні кошти в бюджеті ради. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо)
Альтернатива 3	Для досягнення встановлених цілей перевага була надана цій альтернативі, що надасть можливість: - зменшити податкове навантаження на платників у порівнянні з альтернативами 1,2 - отримати заплановані податкові надходження до бюджету ради на рівні 5328156,35 грн.; - сприяти удосконаленню процедури адміністрування плати за землю та попередити виникнення конфліктних ситуацій між органами державної фіскальної служби й платниками податку	На дію регуляторного акта можливий вплив зовнішніх чинників, ухвалення змін та доповнень до чинного законодавства України в цій сфері. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо). Крім того, на кількості власників земельних ділянок та землекористувачів може відобразитися економічна ситуація в державі

V. Механізми та заходи, що забезпечать розв'язання проблеми

Механізмом розв'язання вказаної вище проблеми є ухвалення рішення селищної ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2020 рік на території Покровської селищної ради».

Для забезпечення виконання вимог чинного законодавства України, відповідно до Регламенту Покровської селищної ради та її виконавчого комітету документи з регуляторної діяльності підлягають оприлюдненню в засобах масової інформації, на офіційному веб-сайті Покровської селищної ради з метою отримання зауважень і пропозицій у термін, визначений Законом.

З метою забезпечення інформованості громади та суб'єктів господарювання рішення селищної ради буде оприлюднене на офіційному веб-сайті Покровської селищної ради в установленій законодавством термін.

Таким чином, упровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства, як органами державної фіскальної служби, місцевого самоврядування, так і землекористувачами, які сплачують земельний податок або орендну плату за землю в порядку та на умовах, визначених ПКУ й цим рішенням.

При встановленні податків очікувані вигоди будуть завжди менше витрат на регулювання, оскільки витрати на регулювання складаються з прямих (які дорівнюють очікуваним надходженням) і адміністративних витрат суб'єктів господарювання та бюджетних витрат на адміністрування регулювання.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

У зв'язку з тим, що суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 %, здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

Розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування здійснено згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії акта – 1 рік, з подальшим продовженням чи внесеннями відповідних змін.

Проект рішення оприлюднюється на інформаційному стенді селищної ради та на офіційному веб-сайті - <http://pokr.otg.dp.gov.ua>. Один екземпляр надається до місцевого органу Державної фіскальної служби України

8. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта.

Відносно регуляторного акта послідовно буде здійснюватись базове та повторне відстеження його результативності. Базове відстеження буде здійснюватись впродовж року з дати набрання чинності регуляторного акту, повторне відстеження буде здійснено до втрати чинності акта.

З огляду на показники результативності, відстеження буде проводитись за допомогою статистичного методу та шляхом опитування.

Регуляторний орган, який прийняв відповідний акт, готує звіт про відстеження результативності цього регуляторного акта та не пізніше як у 10-денний строк з дня підписання цього звіту оприлюднює його.

Секретар селищної ради (виконавчого комітету)

Т.М. ЄРМАК

Начальник відділу земельних відносин та охорони навколишнього природного середовища

М.О.БОНДАРЧУК