

ПРОЄКТ РІШЕННЯ

Про встановлення туристичного збору на території Покровської селищної ради

Керуючись пунктом 24 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», відповідно до статті 268 Податкового кодексу України, беручи до уваги Закон України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві», висновки та пропозиції постійних комісій селищної ради з питань бюджету, фінансів та соціально-економічного розвитку (протокол засідання від _____.2021 року) та з питань освіти, культури, медицини, соціального захисту, забезпечення законності та правопорядку, з питань депутатської діяльності та етики, реалізації державної регуляторної політики (протокол засідання від _____.2021 року), селищна рада в и р і ш и л а:

1. Встановити туристичний збір на території Покровської селищної ради.

2. Визначити, що ставка туристичного збору встановлюється за кожен добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 268.5.1 пункту 268.5 статті 268 Податкового кодексу України, у розмірі 0,1 відсотка - для внутрішнього туризму та 1 відсотка - для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення.

3. Платники збору, база справляння збору, податкові агенти та місця проживання (ночівлі), порядок сплати збору та інші обов'язкові елементи визначаються згідно із статтею 268 Податкового кодексу України.

4. Визнати такими, що втратили чинність з 01.01.2022 року, рішення Покровської селищної ради від 19.06.2020 року №Р-1595-55/VII «Про встановлення туристичного збору на 2021 рік на території Покровської селищної ради», рішення Вишнівської сільської ради від 25.06.2020 року №429-39/VII «Про встановлення туристичного збору на території Вишнівської сільської ради на 2021 рік».

5. Доручити відділу організаційно-кадрового забезпечення виконавчого комітету Покровської селищної ради оприлюднити це рішення у друкованому засобі масової інформації ТОВ «Редакція газети «Покровський край» та на офіційному веб-сайті Покровської селищної об'єднаної територіальної громади: <https://pokr.otg.dp.gov.ua>.

6. Це рішення набирає чинності з 01.01.2022 року.

7. Координацію роботи щодо виконання цього рішення покласти на відділ з питань економічного розвитку та інвестицій виконавчого комітету Покровської селищної ради, контроль – на постійну комісію селищної ради з питань бюджету, фінансів та соціально-економічного розвитку.

Селищний голова

С. А. СПАЖЕВА

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту рішення «Про встановлення туристичного збору
на території Покровської селищної ради»

I. Визначення проблеми

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Покровської селищної ради «Про встановлення туристичного збору на території Покровської селищної ради» підготовлено на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами (Постанова Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 року №1151 «Про внесення змін до Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308»), Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві».

Відповідно до пп.12.3.4 п.12.3 ст.12 Податкового кодексу України (далі – Кодекс) рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 25 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом. Відповідно до пп.12.3.5 п.12.3 ст.12 Кодексу у разі якщо до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування місцевих податків та/або зборів, сільська, селищна, міська рада або рада об'єднаних територіальних громад, створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків та/або зборів, що є обов'язковими згідно з нормами цього Кодексу, такі податки та/або збори справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів. У 2020 році у зв'язку зі зміною адміністративно-територіального устрою до Покровської селищної територіальної громади доєдналися Вишнівська, Катеринівська та Орлівська сільські ради, які приймали на своїх територіях рішення про місцеві податки та збори, що на сьогодні є діючими. У зв'язку з цим, для недопущення суперечливих ситуацій, прозорого і ефективного застосування ставки туристичного збору, здійснення контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів виникла необхідність у встановленні та врегулюванні єдиних ставок туристичного збору на всій території Покровської селищної територіальної громади.

Питання залучення в перший рік регулювання 1527,60 грн. та за п'ять років 8073,84 грн. до бюджету Покровської селищної територіальної громади від платників туристичного збору пропонується вирішити шляхом ухвалення рішення селищної ради з урахуванням вимог чинного законодавства та в межах повноважень, делегованих органам місцевого самоврядування.

Проблема, яку пропонується розв'язати:

Забезпечення місцевого економічного розвитку через додаткові надходження до бюджету Покровської селищної територіальної громади із сплати туристичного збору.

Причини виникнення проблеми:

1. Втрата додаткових надходжень у дохідну частину бюджету зі сплати туристичного збору у разі неприйняття рішення про встановлення туристичного збору.

2. Втрата можливості додаткового фінансування місцевих програм (в галузях житлово-комунального господарства, благоустрою населених пунктів, захисту навколишнього природного середовища, культури тощо), і як наслідок неспроможність підвищення якості життя всіх мешканців Покровської селищної територіальної громади.

3. Неврегульовані ставки туристичного збору на всій території Покровської селищної територіальної громади, у зв'язку зі зміною адміністративно-територіального устрою, що можуть призвести до суперечливих ситуацій.

Тобто, для недопущення суперечливих ситуацій, прозорого ефективного встановлення ставок туристичного збору, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів, Покровська селищна рада має ухвалити рішення з цього питання.

Оцінка важливості проблеми:

Важливість проблеми при затвердженні туристичного збору полягає в тому, щоб поповнити бюджет Покровської селищної територіальної громади та спрямувати отримані кошти від сплати цього збору на покращення місцевого економічного розвитку Покровської селищної територіальної громади. Забезпечення стабільного соціального та економічного розвитку громади здійснюється шляхом реалізації місцевих програм (в галузях житлово-комунального господарства, благоустрою населених пунктів, захисту навколишнього природного середовища, культури тощо), виконання яких потребує відповідного фінансового забезпечення, що залежить від наповнення місцевого бюджету.

Згідно листа ГУ Державної податкової служби України у Дніпропетровській області від 11.03.2021 року №5208/5/04-36-24-08-22 суб'єкти господарювання станом на 01.03.2021 року по сплаті туристичного збору на території Покровської селищної територіальної громади відсутні. Але, відповідно до Податкового кодексу України, органи місцевого самоврядування повинні встановлювати туристичний збір. Оскільки рішення про встановлення такого збору приймається до початку наступного бюджетного періоду у якому такий збір буде діяти, то затвердження такого рішення здійснюється з перспективою появи платників у перший рік запровадження регулювання. Відповідно підпункту 268.2 статті 268 Податкового кодексу України платниками збору є громадяни України, іноземці, а також особи без громадянства, які перебувають на території адміністративно-територіальної одиниці, на якій діє рішення сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаної територіальної громади, що створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, про встановлення туристичного збору, та тимчасово розміщуються у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 268.5.1 пункту 268.5 статті 268 Податкового кодексу України. Тобто, прогнозується, що у перший рік запровадження регулювання з'являться платники цього збору, хоча їх кількість запланувати важко при відсутності статистичних даних попередніх років (адже таких платників взагалі не було). Для розрахунку прогнозних показників суми витрат суб'єктів господарювання враховувалися основні прогнозні макропоказники економічного й соціального розвитку України (Постанова Кабінету Міністрів України від 29 липня 2020 року №671 «Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на

2021-2023 роки», лист Міністерства фінансів України від 13.08.2020 №05110-14-6/25074 «Про особливості складання проєктів місцевих бюджетів на 2021 рік»), відповідно до яких прогнозований розмір мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня податкового (звітного) року (надалі – мінімальна заробітна плата) у 2022 році – 6 700 грн, 2023 – 7 176 грн.

Питання додаткового залучення коштів до бюджету Покровської селищної територіальної громади у перший рік запровадження регулювання у розмірі 6,70 грн для внутрішнього туризму та 67 грн. для в'їзного туризму за одну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі) є важливим, оскільки, Покровська селищна територіальна громада має затверджену Стратегію розвитку Покровської територіальної громади на 2017-2025 роки з операційною ціллю 1.4 Підтримка неаграрних видів економічної діяльності, в тому числі багатоаспектного туризму, який спирається на місцевий потенціал.

Отже, у зв'язку з викладеним, виникла необхідність ухвалити рішення про встановлення туристичного збору на території Покровської селищної ради.

Таблиця 1 – Основні групи, на які проблема справляє вплив

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так Територіальна громада отримує упевненість у можливості виконання місцевих програм за рахунок додаткового надходження до бюджету Покровської селищної територіальної громади від сплати туристичного збору, що вплине на покращення місцевого економічного розвитку.	-
Орган місцевої влади	Так Виконання вимог Податкового кодексу України в частині встановлення місцевих податків та зборів та забезпечення місцевого економічного розвитку через фінансування та виконання місцевих програм.	-
Суб'єкти господарювання	Так Суб'єкти господарювання, які вирішили організовувати та провадити діяльність із тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі).	-

Застосування регуляторної процедури не має альтернативи, проблема встановлення туристичного збору не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки чинним законодавством передбачено, що встановлення місцевих податків та зборів згідно з повноваженнями, визначеними в статтях 10 та 12 розділу I «Загальні положення» Податкового кодексу України можуть здійснювати тільки органи місцевого самоврядування.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючого регуляторного акта у зв'язку із адміністративно-територіальною реформою, в рамках якої приєднано Катеринівську, Орлівську та Вишнівську сільські ради до Покровської селищної ради. Затверджені рішення є лише у Покровській селищній раді та у Вишнівській сільській раді, для інших приєднаних територій діє мінімальна ставка 0%. А отже, туристичний збір буде справлятися по неврегульованим ставкам на території Покровської селищної ради, що не забезпечує рівні умови для діяльності бізнесу у конкурентному середовищі. Тому, для встановлення туристичного збору необхідно провести регуляторну процедуру.

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями прийняття регуляторного акта є:

- встановлення та врегулювання ставок туристичного збору на всій території Покровської селищної ради відповідно до вимог Податкового кодексу України;
- покращення місцевого економічного розвитку через поповнення дохідної частини бюджету Покровської селищної територіальної громади за рахунок сплати туристичного збору.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Розглянуті під час розробки проєкту регуляторного акта альтернативні способи досягнення визначених цілей:

Таблиця 2 – Визначення альтернативних способів досягнення цілей

Вид альтернативи	Опис альтернативи
1	2
Альтернатива 1* Неприйняття регуляторного акта (відмова від регулювання) або невстановлення відповідних ставок	Неприйняття регуляторного акта призведе до справляння податку із застосуванням ставок, відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Кодексу, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів. Оскільки до Покровської селищної територіальної громади у зв'язку з адміністративно-територіальною реформою приєдналися Вишнівська, Орлівська та Катеринівська сільські ради, що на своїх територіях приймали рішення про місцеві податки та збори, і які на сьогодні є діючими, то неприйняття регуляторного акта призведе до неврегулювання ставок туристичного збору на території всієї Покровської селищної територіальної громади. Адже, лише на території Покровської селищної ради та приєднаної Вишнівської сільської ради діють ставки туристичного збору у розмірі 0,1 відсотка – для внутрішнього туризму та 1 відсотка – для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення. На інших приєднаних територіях діють мінімальні ставки туристичного збору, а оскільки Кодексом вони не встановлені, то фактично складають 0%. Отже, вищезазначене може спричинити суперечливі ситуації серед суб'єктів господарювання. У зв'язку з цим, у разі появи суб'єктів господарювання, кошти до бюджету Покровської селищної територіальної громади не надходитимуть з приєднаних територій Катеринівської та Орлівської сільських рад. Негативний вплив буде завдано Покровській селищній територіальній громаді, оскільки додаткові надходження по приєднаним територіям на фінансування місцевих цільових програм не надходитимуть. Запланувати кількість платників збору у перший рік запровадження регулювання важко, оскільки відсутні статистичні дані попередніх років (таких платників взагалі не було). Тому, у зв'язку з «зародженням» туристичної галузі на території громади спрогнозовано кількість туристів по 10 осіб на одну раду, в тому числі 1 особа на одну раду є іноземним туристом (в'їзний туризм). Таким чином, з урахуванням кількості рад (Покровська, Андріївська, Олександрівська та Вишнівська) прогнозується 40 туристів, в тому числі 4 особи на в'їзний туризм та 36 осіб на внутрішній туризм. Таким чином, у разі застосування альтернативи, надходження у бюджет складуть у перший рік регулювання 1018,40 грн. Сплата туристичного збору за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі) від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення складе у перший рік запровадження регулювання для внутрішнього туризму 6,70 грн та для в'їзного туризму 67,00 грн. лише для Покровської селищної ради (що при добровільному об'єднанні включає Покровську, Олександрівську та Андріївську територіальні громади) та приєднаної згідно адміністративно-територіальної реформи Вишнівської сільської ради, де діють ставки туристичного збору, а для приєднаних Катеринівської та Орлівської сільських рад сплата буде 0 грн. (розрахунок у таблиці 3)

1	2
Альтернатива 2** Прийняття максимальних ставок для платників туристичного збору	Встановлення максимальних ставок для платників туристичного збору відповідно до Кодексу, а саме 0,5% - для внутрішнього туризму та 5% - для в'їзного туризму від мінімальної заробітної плати, установленої законом на 1 січня податкового (звітного) року, за кожен добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), забезпечить максимальні надходження до бюджету Покровської селищної територіальної громади від сплати туристичного збору та можливість додаткового фінансування та виконання місцевих програм (в галузях житлово-комунального господарства, благоустрою населених пунктів, захисту навколишнього природного середовища, культури тощо), упорядкує правовідносини між селищною радою та платниками в процесі нарахування та сплати збору. Але, оскільки платники збору наразі відсутні і туризм як такий на території Покровської селищної ради тільки «зароджується», то встановлювати максимальну ставку не має сенсу, бо податкове навантаження вплине на потоки туристів і на розвиток бізнесу у напрямку тимчасового розміщення осіб у місцях проживання (ночівлі). Тобто такі платники і не з'являться на території нашої громади. Визначити кількість туристів на території громади важко, не маючи статистичних даних попередніх років (такі платники взагалі були відсутні згідно листа ГУ Державної податкової служби України у Дніпропетровській області від 11.03.2021 року №5208/5/04-36-24-08-22). Тому, у разі встановлення максимальних ставок, з урахуванням адміністративно-територіальної реформи Покровська селищна територіальна громада має у своєму складі Покровську, Олександрівську, Андріївську, Вишнівську, Катеринівську та Орлівську територіальні громади, у зв'язку з «зародженням» туристичної галузі на території громади спрогнозовано кількість туристів по 10 осіб на одну громаду, в тому числі 1 особа на одну громаду є іноземним туристом (в'їзний туризм). Таким чином, з урахуванням кількості громад прогнозується 60 туристів, в тому числі 6 осіб на в'їзний туризм та 54 осіб на внутрішній туризм. При такій альтернативі прогнозні показники надходжень до бюджету у перший рік регулювання складуть 7638,00 грн. Сплата туристичного збору у перший рік запровадження регулювання складе 33,50 грн - для внутрішнього туризму та 335 грн - для в'їзного туризму від мінімальної заробітної плати, установленої законом на 1 січня податкового (звітного) року, за кожен добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі) на території Покровської селищної ради. Таким чином, прийнявши рішення ставка туристичного збору буде діяти на всій території Покровської селищної територіальної громади. (розрахунок у таблиці 4)
Альтернатива 3*** Прийняття ставок туристичного збору за кожен добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), у розмірі 0,1 відсотка - для внутрішнього туризму та 1 відсотка - для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення. Ставки збору залишити на рівні	Прийняття ставок для платників туристичного збору на рівні діючих у 2021 році по Покровській селищній раді забезпечить: упорядковані правовідносини між селищною радою та платниками в процесі нарахування та сплати збору; стабільну податкову політику щодо регулювання збору, що є важливим для ведення бізнесу; врахування думки підприємців залишити ставки туристичного збору на рівні діючих у 2021 році; додаткові надходження до бюджету Покровської селищної територіальної громади, якщо з'являться платники такого збору; додаткове фінансування та виконання місцевих програм (в галузях житлово-комунального господарства, благоустрою населених пунктів, захисту навколишнього природного середовища, культури тощо). Низький рівень ставок туристичного збору та кроки органу місцевого самоврядування у розвитку сільського зеленого туризму на території громади (розробка туристичних маршрутів, приведення об'єктів благоустрою та історичного напрямку у належний стан, функціонування туристичного веб-сайту, облаштування туристично—інформаційного центру тощо) спонукає до ведення бізнесу у напрямку тимчасового розміщення осіб у місцях проживання (ночівлі). Розміри ставок туристичного збору обґрунтовуються самим туристичним потенціалом громади та платоспроможністю громадян, які забажають відвідати сільську місцевість. Визначити кількість туристів на території громади важко, не маючи статистичних даних попередніх років (такі платники взагалі були відсутні згідно листа ГУ Державної податкової служби України у Дніпропетровській області від 11.03.2021 року №5208/5/04-36-24-08-22). Тому, з урахуванням адміністративно-

Продовження таблиці 2	
1	2
діючих у 2021 році по Покровській селищній раді .	територіальної реформи Покровська селищна територіальна громада має у своєму складі Покровську, Олександрівську, Андріївську, Вишнівську, Катеринівську та Орлівську територіальні громади, у зв'язку з «зародженням» туристичної галузі на території громади спрогнозовано кількість туристів по 10 осіб на одну громаду, в тому числі 1 особа на одну громаду є іноземним туристом (в'їзний туризм). Таким чином, з урахуванням кількості громад прогнозується 60 туристів, в тому числі 6 осіб на в'їзний туризм та 54 осіб на внутрішній туризм. При такій альтернативі прогнозні показники надходжень до бюджету Покровської селищної територіальної громади складуть 1527,60 грн. у перший рік запровадження регулювання. Ставка туристичного збору складе у перший рік запровадження регулювання 6,70 грн - для внутрішнього туризму та 67,00 грн - для в'їзного туризму від мінімальної заробітної плати, установлені законом на 1 січня податкового (звітного) року, за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі) на території Покровської селищної ради. Таким чином, прийнявши рішення відбудеться врегулювання ставок туристичного збору на всій території Покровської селищної територіальної громади. (розрахунок у таблиці 5)

При описі та розрахунках альтернатив використовувалися показники розміру мінімальної заробітної плати 6 700 грн, що прогнозно діятиме 2022 році, що є першим роком регулювання, згідно листа Міністерства фінансів України від 13.08.2020 №05110-14-6/25074 «Про особливості складання проєктів місцевих бюджетів на 2021 рік». Обсяг надходжень може бути відкоригований у разі зміни розміру мінімальної заробітної плати на законодавчому рівні.

Альтернатива 1*

Неприйняття регуляторного акта (відмова від регулювання) або невстановлення відповідних

Таблиця 3 – Розрахунок по застосуванні альтернативи 1 - Неприйняття регуляторного акта (відмова від регулювання) або невстановлення відповідних

Назва	Ставка за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі) від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення, %	Прогноз на кількість туристів, осіб**	Прогнозна кількість днів тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), діб***	Сплата туристичного збору за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі) від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення, грн		Надходження у бюджет Покровської селищної територіальної громади, грн		
				у перший рік регулювання, грн*	періодична (за наступний рік), грн*	у перший рік регулювання, грн	періодична (за наступний рік), грн	за п'ять років, грн
1	2	3	4	5	6	7=3x4x5	8=3x4x6	9=8x4рок+7
Внутрішній туризм	0,1	36	2	6,7	7,18	482,4	516,96	2550,24
В'їзний туризм	1	4	2	67,00	71,76	536,0	574,08	2832,32
Всього	x	40	x	x	x	1018,40	1091,04	5382,56

*Прогнозний показник регулювання на один рік та на п'ять років розраховувався від розміру мінімальної заробітної плати (у 2022 році – 6 700 грн, 2023 році – 7 176 грн) відповідно до листа Міністерства фінансів України від 13.08.2020 №05110-14-6/25074 «Про особливості складання проєктів місцевих бюджетів на 2021 рік». Обсяг надходжень може бути відкоригований у разі зміни розміру мінімальної заробітної плати на законодавчому рівні.

** Визначити кількість туристів на території громади важко, не маючи статистичних даних попередніх років (такі платники взагалі були відсутні згідно листа ГУ Державної податкової служби України у Дніпропетровській області від 11.03.2021 року №5208/5/04-36-24-08-22). У разі відмови від регулювання, з урахуванням пп.12.3.5 п.12.3 ст.12 Кодексу, залишаться діючими ставки туристичного збору лише на території Покровської селищної ради (Покровська селищна рада добровільно об'єдналась із Андріївською та Олександрівською радою у 2016 році) та приєднаної Вишнівської сільської ради, а на інших приєднаних територіях (Катеринівської та Орлівської сільських рад) туристичний збір не встановлений, а отже діють ставки туристичного збору 0%. Тому, у зв'язку з «зародженням» туристичної галузі на території громади спрогнозовано кількість туристів по 10 осіб на одну раду, в тому числі 1 особа на одну раду є іноземним туристом (в'їзний туризм). Таким чином, з урахуванням кількості рад (Покровська, Андріївська, Олександрівська та Вишнівська) прогнозується 40 туристів, в тому числі 4 особи на в'їзний туризм та 36 осіб на внутрішній туризм.

*** Оскільки визначити кількість днів перебування на території громади важко, не маючи статистичних даних попередніх років (такі платники взагалі були відсутні згідно листа ГУ Державної податкової служби України у Дніпропетровській області від 11.03.2021 року №5208/5/04-36-24-08-22), то прогнозна кількість днів, що розрахована на одну особу, яка приїздить на територію Покровської селищної ради, два дні і буде тимчасово розміщена у місцях проживання (ночівлі).

Альтернатива 2**

Прийняття максимальних ставок для платників туристичного збору

Таблиця 4 - Розрахунок по застосуванні альтернативи 2 – прийняття регуляторного акта по встановленні максимальних ставок для платників туристичного збору

Назва	Ставка за кожену добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі) від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення, %	Прогноз на кількість туристів, осіб**	Прогнозна кількість днів тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), днів***	Сплата туристичного збору за кожену добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі) від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення, грн		Надходження у бюджет Покровської селищної територіальної громади, грн		
				у перший рік регулювання, грн*	періодична (за наступний рік), грн*	у перший рік регулювання, грн	періодична (за наступний рік), грн	за п'ять років, грн
1	2	3	4	5	6	7=3x4x5	8=3x4x6	9=8x4роки+7
Внутрішній туризм	0,5	54	2	33,50	35,88	3618,00	3875,04	19118,16
В'їзний туризм	5	6	2	335,00	358,80	4020,00	4305,60	21242,40
Всього	x	60	x	x	x	7638,00	8180,64	40 360,56

*Прогнозний показник регулювання на один рік та на п'ять років розраховувався від розміру мінімальної заробітної плати (у 2022 році – 6 700 грн, 2023 році – 7 176 грн) відповідно до листа Міністерства фінансів України від 13.08.2020 №05110-14-6/25074 «Про особливості складання

проектів місцевих бюджетів на 2021 рік». Обсяг надходжень може бути відкоригований у разі зміни розміру мінімальної заробітної плати на законодавчому рівні.

**** Визначити кількість туристів на території громади важко, не маючи статистичних даних попередніх років (такі платники взагалі були відсутні згідно листа ГУ Державної податкової служби України у Дніпропетровській області від 11.03.2021 року №5208/5/04-36-24-08-22). Тому, у разі встановлення максимальних ставок, з урахуванням адміністративно-територіальної реформи Покровська селищна територіальна громада має у своєму складі Покровську, Олександрівську, Андріївську, Вишнівську, Катеринівську та Орлівську територіальні громади, у зв'язку з «зародженням» туристичної галузі на території громади спрогнозовано кількість туристів по 10 осіб на одну громаду, в тому числі 1 особа на одну громаду є іноземним туристом (в'їзний туризм). Таким чином, з урахуванням кількості громад прогнозується 60 туристів, в тому числі 6 осіб на в'їзний туризм та 54 особи на внутрішній туризм.**

***** Оскільки визначити кількість днів перебування на території громади важко, не маючи статистичних даних попередніх років (такі платники взагалі були відсутні згідно листа ГУ Державної податкової служби України у Дніпропетровській області від 11.03.2021 року №5208/5/04-36-24-08-22), то прогнозна кількість днів, що розрахована на одну особу, яка приїздить на територію Покровської селищної ради, два дні і буде тимчасово розміщена у місцях проживання (ночівлі).**

Альтернатива 3***

Прийняття ставок туристичного збору за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), у розмірі 0,1 відсотка - для внутрішнього туризму та 1 відсотка - для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення. Ставки збору залишити на рівні діючих у 2021 році по Покровській селищній раді .

Таблиця 5 - Розрахунок по застосуванні альтернативи 3 – прийняття регуляторного акта по встановленні ставок для платників туристичного збору 0,1 відсотка - для внутрішнього туризму та 1 відсотка - для в'їзного туризму

Назва	Ставка за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі) від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення, %	Прогноз на кількість туристів, осіб**	Прогнозна кількість днів тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), днів***	Сплата туристичного збору за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі) від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення, грн		Надходження у бюджет Покровської селищної територіальної громади, грн		
				у перший рік регулювання, грн*	періодична (за наступний рік), грн*	у перший рік регулювання, грн	періодична (за наступний рік), грн	за п'ять років, грн
1	2	3	4	5	6	7=3x4x5	8=3x4x6	9=8x4роки +7
Внутрішній туризм	0,1	54	2	6,7	7,18	723,60	775,44	3825,36
В'їзний туризм	1	6	2	67	71,76	804,00	861,12	4248,48
Всього	х	60	х	х	х	1527,60	1636,56	8073,84

*Прогнозний показник регулювання на один рік та на п'ять років розраховувався від розміру мінімальної заробітної плати (у 2022 році – 6 700 грн, 2023 році – 7 176 грн) відповідно до листа Міністерства фінансів України від 13.08.2020 №05110-14-6/25074 «Про особливості складання

проектів місцевих бюджетів на 2021 рік». Обсяг надходжень може бути відкоригований у разі зміни розміру мінімальної заробітної плати на законодавчому рівні.

**** Визначити кількість туристів на території громади важко, не маючи статистичних даних попередніх років (такі платники взагалі були відсутні згідно листа ГУ Державної податкової служби України у Дніпропетровській області від 11.03.2021 року №5208/5/04-36-24-08-22). Тому, з урахуванням адміністративно-територіальної реформи Покровська селищна територіальна громада має у своєму складі Покровську, Олександрівську, Андріївську, Вишнівську, Катеринівську та Орлівську територіальні громади, у зв'язку з «зародженням» туристичної галузі на території громади спрогнозовано кількість туристів по 10 осіб на одну громаду, в тому числі 1 особа на одну громаду є іноземним туристом (в'їзний туризм). Таким чином, з урахуванням кількості громад прогнозується 60 туристів, в тому числі 6 осіб на в'їзний туризм та 54 особи на внутрішній туризм.**

***** Оскільки визначити кількість днів перебування на території громади важко, не маючи статистичних даних попередніх років (такі платники взагалі були відсутні згідно листа ГУ Державної податкової служби України у Дніпропетровській області від 11.03.2021 року №5208/5/04-36-24-08-22), то прогнозна кількість днів, що розрахована на одну особу, яка приїздить на територію Покровської селищної ради, два дні і буде тимчасово розміщена у місцях проживання (ночівлі).**

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Таблиця 6 - Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3
Альтернатива 1 Неприйняття регуляторного акта (відмова від регулювання) або невстановлення відповідних ставок	У разі появи суб'єктів господарювання до бюджету Покровської селищної територіальної громади надійдуть кошти у сумі 1018,40 грн., що надасть можливість додатково профінансувати місцеві цільові програми. (розрахунки у таблиці 3)	У разі появи платників, кошти до бюджету не надходитимуть по приєднаних територіях Катеринівської та Орлівської сільських рад у зв'язку з адміністративно-територіальною реформою. Неприйняття регуляторного акта, призведе до втрат бюджету та зменшення можливостей фінансування місцевих програм. А також залишаться неврегульованими ставки туристичного збору на всій території Покровської селищної територіальної громади.
Альтернатива 2 Прийняття максимальних ставок для платників туристичного збору	Приведення нормативного акта органу місцевого самоврядування у відповідність до норм Податкового кодексу України; забезпечення максимальних надходжень до бюджету Покровської селищної територіальної громади від сплати туристичного збору; збільшення можливостей для місцевого економічного розвитку громади, додаткове фінансування місцевих цільових програм. При такій альтернативі прогнозні показники надходжень до бюджету у перший рік запровадження регулювання складуть 7638,00 грн. Сплата туристичного збору у перший рік запровадження регулювання складе 33,50 грн - для внутрішнього туризму та 335,00 грн - для в'їзного туризму від мінімальної заробітної плати, установлені законом на 1 січня податкового (звітного) року, за кожен день тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі) на території	Оскільки на податковому обліку платники збору відсутні, то при встановленні максимальних ставок вони можуть і не з'явитися. І як наслідок, бюджет втрачає надходження із сплати цього збору. Витрати часу на адміністрування збору – розробка та прийняття рішення про встановлення туристичного збору на території Покровської селищної ради.

Продовження таблиці 6		
1	2	3
	Покровської селищної ради. (розрахунки у таблиці 4)	
Альтернатива 3 Прийняття ставок туристичного за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), у розмірі 0,1 відсотка - для внутрішнього туризму та 1 відсотка - для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення. Ставки збору залишити на рівні діючих у 2021 році по Покровській селищній раді.	Приведення нормативного акта органу місцевого самоврядування у відповідність до норм Податкового кодексу України; врегулювання ставок туристичного збору на всій території Покровської селищної територіальної громади; можливість додаткового фінансування місцевих цільових програм (в галузях житлово - комунального господарства, благоустрою, культури тощо) і сприяти місцевому економічному розвитку; стабільна податкова політика підвищує привабливість громади до розвитку бізнесу; врахування думки підприємців залишити ставки на рівні діючих у 2021 році створює позитивний імідж місцевої влади. При такій альтернативі прогнозні показники надходжень до бюджету у перший рік запровадження регулювання складуть 1527,60 грн. Ставка туристичного збору складе 6,70 грн - для внутрішнього туризму та 67,00 грн - для в'їзного туризму від мінімальної заробітної плати, установленої законом на 1 січня податкового (звітного) року, за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі) на території Покровської селищної ради. (розрахунки у таблиці 5)	Витрати часу на адміністрування збору – розробка та прийняття рішення про встановлення туристичного збору на території Покровської селищної ради.

Примітка: при оцінці впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування застосовувалася умова появи платників туристичного збору у перший рік запровадження регулювання, хоча їх кількість запланувати важко при відсутності статистичних даних попередніх років (таких платників взагалі не було згідно листа ГУ Державної податкової служби України у Дніпропетровській області від 11.03.2021 року №5208/5/04-36-24-08-22). Отже, з урахуванням адміністративно-територіальної реформи Покровська селищна територіальна громада має у своєму складі Покровську, Олександрівську, Андріївську, Вишнівську, Катеринівську та Орлівську територіальні громади, у зв'язку з «зародженням» туристичної галузі на території громади спрогнозовано кількість туристів по 10 осіб на одну громаду, в тому числі 1 особа на одну громаду є іноземним туристом (в'їзний туризм). Прогнозний показник регулювання розраховувався від розміру мінімальної заробітної плати (у 2022 році – 6 700 грн, 2023 році – 7 176 грн) відповідно до листа Міністерства фінансів України від 13.08.2020 №05110-14-6/25074 «Про особливості складання проєктів місцевих бюджетів на 2021 рік». Обсяг надходжень може бути відкоригований у разі зміни розміру мінімальної заробітної плати на законодавчому рівні.

Таблиця 7 - Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3
Альтернатива 1 Неприйняття регуляторного акта (відмова від регулювання) або невстановлення відповідних ставок	У разі появи суб'єктів господарювання до бюджету Покровської селищної територіальної громади надійдуть кошти у перший рік запровадження регулювання у сумі 1018,40 грн., що надасть упевненість у додатковому виконанні місцевих цільових	Прямі витрати відсутні. Непрямі витрати полягають у зменшенні бюджетних коштів (від приєднаних територій Катеринівської та Орлівської сільських рад, де туристичний збір не встановлений), які будуть спрямовані на соціально-економічний розвиток громади.

Продовження таблиці 7		
1	2	3
	програм, які сприятимуть підвищенню якості життя всіх жителів Покровської територіальної громади і місцевому економічному розвитку Покровської селищної територіальної громади в цілому. <i>(розрахунки у таблиці 3)</i>	
Альтернатива 2 Прийняття максимальних ставок для платників туристичного збору	У разі появи суб'єктів господарювання до бюджету Покровської селищної територіальної громади надійдуть кошти у перший рік запровадження регулювання у сумі 7638,00 грн., що надасть упевненість у додатковому виконанні місцевих програм, які сприятимуть підвищенню якості життя всіх жителів Покровської територіальної громади і місцевому економічному розвитку Покровської селищної територіальної громади в цілому. <i>(розрахунки у таблиці 4)</i>	Витрати часу, необхідні для ознайомлення з рішенням про встановлення туристичного збору. Дуже високі витрати громадян, які тимчасово розміщуються у містах проживання (ночівлі) на території Покровської селищної територіальної громади по сплаті туристичного збору, яка не завжди відповідає платоспроможності громадян. Сплата збору у перший рік запровадження регулювання складе 33,50 грн - для внутрішнього туризму та 335,00 грн - для в'їзного туризму від мінімальної заробітної плати, установлені законом на 1 січня податкового (звітного) року, за кожен добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі) на території Покровської селищної ради. <i>(розрахунки у таблиці 4)</i>
Альтернатива 3 Прийняття ставок туристичного за кожен добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), у розмірі 0,1 відсотка - для внутрішнього туризму та 1 відсотка - для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення. Ставки збору залишити на рівні діючих у 2021 році по Покровській селищній раді.	У разі появи суб'єктів господарювання до бюджету Покровської селищної територіальної громади надійдуть кошти у перший рік запровадження регулювання у сумі 1527,60 грн., що надасть упевненість у додатковому виконанні місцевих програм, які сприятимуть підвищенню якості життя всіх жителів територіальної громади і місцевому економічному розвитку в цілому. <i>(розрахунки у таблиці 5)</i>	Витрати часу, необхідні для ознайомлення з рішенням про встановлення туристичного збору. Витрати громадян, які тимчасово розміщуються у містах проживання (ночівлі) на території Покровської селищної територіальної громади по сплаті туристичного збору є обґрунтованими самим туристичним потенціалом громади та платоспроможністю громадян, які бажають відвідати сільську місцевість. Сплата збору у перший рік запровадження регулювання складе 6,70 грн - для внутрішнього туризму та 67,00 грн - для в'їзного туризму від мінімальної заробітної плати, установлені законом на 1 січня податкового (звітного) року, за кожен добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі) на території Покровської селищної ради. <i>(розрахунки у таблиці 5)</i>

Примітка: при оцінці впливу на сферу інтересів громадян застосовувалася умова появи платників туристичного збору у перший рік запровадження регулювання, хоча їх кількість запланувати важко при відсутності статистичних даних попередніх років (таких платників взагалі не було згідно листа ГУ Державної податкової служби України у Дніпропетровській області від 11.03.2021 року №5208/5/04-36-24-08-22). Отже, з урахуванням адміністративно-територіальної реформи Покровська селищна територіальна громада має у своєму складі Покровську,

Олександрівську, Андріївську, Вишнівську, Катеринівську та Орлівську територіальні громади, у зв'язку з «зародженням» туристичної галузі на території громади прогнозовано кількість туристів по 10 осіб на одну громаду, в тому числі 1 особа на одну громаду є іноземним туристом (в'їзний туризм). Прогнозний показник регулювання на один рік та на п'ять років розраховувався від розміру мінімальної заробітної плати (у 2022 році – 6 700 грн, 2023 році – 7 176 грн) відповідно до листа Міністерства фінансів України від 13.08.2020 №05110-14-6/25074 «Про особливості складання проєктів місцевих бюджетів на 2021 рік». Обсяг надходжень може бути відкоригований у разі зміни розміру мінімальної заробітної плати на законодавчому рівні.

Оцінка впливу на інтереси суб'єктів господарювання

На території Покровської селищної ради започатковується готельний бізнес. Покровська селищна територіальна громада починає розвивати напрямок сільського зеленого туризму, зробивши уже перші кроки: розроблено туристичні маршрути, які наразі розширюються на території приєднані до Покровської селищної ради у зв'язку з адміністративно-територіальною реформою, об'єкти благоустрою та історичного напрямку приведено у належний стан, впроваджено функціонування туристичного веб-сайту, облаштовано туристично—інформаційний центр, залучено в рамках грантового конкурсу від Програми DOBRE відповідне туристичне обладнання, встановлено інформаційно-вказівні знаки, тощо. На жаль, ситуація з розповсюдженням коронавірусу негативно вплинула на залучення туристів на територію громади і розвиток бізнесу у цьому напрямку. Тому, прогнозується у перший рік запровадження регулювання один суб'єкт господарювання, який буде вести діяльність із тимчасового розміщення осіб в місцях проживання (ночівлі) на території Покровської селищної ради.

Таблиця 8 – Кількість суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	-	1*	1
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	-	100	100

*Прогнозна кількість суб'єктів господарювання у перший рік запровадження регулювання

Таблиця 9 – Оцінка впливу на інтереси суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3
Альтернатива 1 Неприйняття регуляторного акта (відмова від регулювання) або невстановлення відповідних ставок	У разі появи платників збору до бюджету Покровської селищної територіальної громади надійдуть кошти у перший рік запровадження регулювання у сумі 1018,40 грн., що надасть упевненість у додатковому виконанні місцевих цільових програм, які сприятимуть підвищенню якості життя у Покровській територіальній громаді і місцевому економічному розвитку. (розрахунки у таблиці 3)	Сплата суб'єктами господарювання податків, пов'язаних із веденням діяльності з тимчасового розміщення осіб у місцях проживання (ночівлі).

Продовження таблиці 9		
1	2	3
Альтернатива 2 Прийняття максимальних ставок для платників туристичного збору	У разі появи платників збору до бюджету Покровської селищної територіальної громади надійдуть кошти у перший рік запровадження регулювання у сумі 7638,00 грн., що надасть упевненість у додатковому виконанні місцевих цільових програм, які сприятимуть підвищенню якості життя у Покровській територіальній громаді і місцевому економічному розвитку. <i>(розрахунки у таблиці 4)</i>	Витрати часу, необхідні для ознайомлення з рішенням про встановлення туристичного збору. Сплата податків пов'язаних із веденням діяльності з тимчасового розміщення осіб у місцях проживання (ночівлі). Податкове навантаження вплине й на розвиток бізнесу у напрямку тимчасового розміщення осіб у місцях проживання (ночівлі). Підприємцям не вигідно провадити діяльність, яка є купівельно не попитною для населення і збитковою для ведення бізнесу.
Альтернатива 3 Прийняття ставок туристичного за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), у розмірі 0,1 відсотка - для внутрішнього туризму та 1 відсотка - для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення. Ставки збору залишити на рівні діючих у 2021 році по Покровській селищній раді.	У разі появи платників збору до бюджету Покровської селищної територіальної громади надійдуть кошти у перший рік запровадження регулювання у сумі 1527,60 грн., що надасть упевненість у додатковому виконанні місцевих цільових програм, які сприятимуть підвищенню якості життя у Покровській територіальній громаді і місцевому економічному розвитку. Низький рівень ставки туристичного збору та кроки органу місцевого самоврядування у розвитку сільського зеленого туризму забезпечать поштовх до започаткування та подальшого розвитку бізнесу у напрямку тимчасового розміщення осіб у місцях проживання (ночівлі). Враховано думку підприємців залишити ставку збору на рівні діючих у 2021 році по Покровській селищній раді. Стабільна податкова політика підвищує привабливість громади до розвитку бізнесу. <i>(розрахунки у таблиці 5)</i>	Витрати часу, необхідні для ознайомлення з рішенням про встановлення туристичного збору. Сплата податків, пов'язаних із веденням діяльності з тимчасового розміщення осіб у місцях проживання (ночівлі).

Розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємства, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, не здійснювався, тому, що такі суб'єкти не підпадають під дію регулювання, оскільки на території громади взагалі відсутні.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Оцінка найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Таблиця 10 – Визначення рейтингу результативності за відповідними балами

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотири-бальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
1	2	3
Альтернатива 1 Неприйняття регуляторного акта (відмова від регулювання) або невстановлення відповідних ставок	2	Альтернатива є неприйнятною, оскільки, на території Покровської селищної ради у зв'язку з адміністративно-територіальною реформою залишаться не врегульованими ставки туристичного збору. У разі появи платників збору на приєднаних територіях, де не встановлені ставки туристичного збору, бюджет Покровської селищної територіальної громади втрачатиме кошти, що зменшить можливість фінансування місцевих цільових програм, спрямованих на соціально-економічний розвиток громади. Проблема буде існувати доки не буде прийняте рішення.
Альтернатива 2 Прийняття максимальних ставок для платників туристичного збору	2	Альтернатива є неприйнятною, бо цілі прийняття регуляторного акта можуть бути не досягнуті. Оскільки платники збору наразі відсутні і туризм як такий на території Покровської селищної ради тільки «зароджується», тому встановлювати максимальну ставку не має сенсу, бо податкове навантаження вплине на потоки туристів і на розвиток бізнесу у напрямку тимчасового розміщення осіб у місцях проживання (ночівлі). Тобто, такі платники можуть і не з'явитися на території нашої громади. Підприємцям не вигідно провадити діяльність, яка є купівельно не попитною для населення і збитковою для ведення бізнесу. При такій альтернативі прогнозовані показники сплати туристичного збору складуть 33,50 грн - для внутрішнього туризму та 335,00 грн - для в'їзного туризму від мінімальної заробітної плати, установлені законом на 1 січня податкового (звітного) року, за кожен добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі) на території Покровської селищної ради. Запланувати кількість платників збору у 2021 році важко, оскільки відсутні статистичні дані попередніх років (таких платників взагалі не було). <i>(розрахунок у таблиці 4)</i>
Альтернатива 3 Прийняття ставок туристичного за кожен добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), у розмірі 0,1 відсотка - для внутрішнього туризму та 1 відсотка - для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої зако-	3	Альтернатива є найбільш прийнятною, цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті. Врегульовано ставки туристичного збору на всій території Покровської селищної ради. Враховано думку підприємців залишити ставки збору на рівні діючих у 2021 році по Покровській селищній раді. Стабільна податкова політика щодо встановлення туристичного збору протягом останніх років є важливою для ведення бізнесу і сприятиме позитивному іміджу органу місцевого самоврядування. Додаткові надходження до бюджету Покровської селищної територіальної громади, якщо з'являться платники такого збору, надасть можливість додаткового фінансування та виконання місцевих програм, що сприятимуть місцевому економічному розвитку в цілому. Низький рівень ставок туристичного збору та кроки органу місцевого самоврядування у розвитку сільського зеленого туризму на території громади спонукають до ведення

Продовження таблиці 10		
1	2	3
ном на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення. Ставки збору залишити на рівні діючих у 2021 році по Покровській селищній раді.		бізнесу у напрямку тимчасового розміщення осіб у місцях проживання (ночівлі). При такій альтернативі прогнозні показники сплати туристичного збору складуть 6,70 грн - для внутрішнього туризму та 67,00 грн - для в'їзного туризму від мінімальної заробітної плати, установленої законом на 1 січня податкового (звітного) року, за кожен добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі) на території Покровської селищної ради. Запланувати кількість платників збору у 2021 році важко, оскільки відсутні статистичні дані попередніх років (таких платників взагалі не було). (розрахунок у таблиці 5)

Таблиця 11 – Вибір найбільш оптимального альтернативного способу

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу
1	2	3	4
Альтернатива 1 Неприйняття регуляторного акта (відмова від регулювання) або невстановлення відповідних ставок	У разі появи суб'єктів господарювання, прогнозно до бюджету Покровської селищної територіальної громади надійдуть кошти у сумі 1018,40 грн, що надасть упевненість у додатковому виконанні місцевих програм, які сприятимуть підвищенню якості життя і місцевого економічного розвитку Покровської селищної територіальної громади. (розрахунки у таблиці 3)	У зв'язку з не прийняттям рішень щодо встановлення туристичного збору по Катеринівській та Орлівській сільських радах, що приєднані до Покровської селищної ради, у разі появи суб'єктів господарювання до бюджету Покровської селищної територіальної громади кошти не надходять, що завдасть негативного впливу на розвиток Покровської селищної територіальної громади в цілому. Сплата суб'єктами господарювання податків, пов'язаних із веденням діяльності з тимчасового розміщення осіб у місцях проживання (ночівлі).	Альтернатива є неприйнятною, оскільки залишаться не врегульовані ставки туристичного збору на всій території Покровської селищної територіальної громади і через не встановлення туристичного збору по Катеринівській та Орлівській сільських радах, що приєднані до Покровської селищної ради, у разі появи суб'єктів господарювання до бюджету Покровської селищної територіальної громади кошти не надходять (туристичний збір сплачуватиметься за мінімальними ставками – 0% у разі появи платників збору). А це призведе до зменшення можливостей фінансування місцевих програм, що сприяють місцевому економічному розвитку.
Альтернатива 2 Прийняття максимальних ставок для платників туристичного збору	Приведення нормативного акта органу місцевого самоврядування у відповідність до норм Податкового кодексу України; забезпечення максимальних надходжень до бюджету Покровської селищної територіальної громади від сплати туристичного збору; збільшення можливостей для місцевого еконо-	Витрати часу на адміністрування збору – розробка та прийняття рішення про встановлення туристичного збору на території Покровської селищної ради. Витрати часу необхідні для ознайомлення з рішенням про становлення туристичного збору платниками. Дуже високі витрати громадян зі сплати туристичного збору, які не завжди відповідають платоспромож-	Альтернатива є неприйнятною, оскільки надмірні витрати не спонукають до започаткування бізнесу у напрямку тимчасового розміщення осіб у місцях проживання (ночівлі). До того ж, при високих затратах туристичного збору платники збору можуть і не з'явитися, і, як наслідок, бюджет Покровської селищної територіальної

Продовження таблиці 11			
1	2	3	4
	мічного розвитку громади, виконання всіх місцевих програм. Покращається умови для ведення бізнесу. При такій альтернативі сплата туристичного збору у перший рік запровадження регулювання складе 33,50 грн - для внутрішнього туризму та 335,00 грн - для в'їзного туризму від мінімальної заробітної плати, установленої законом на 1 січня податкового (звітного) року, за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі) на території Покровської селищної ради. Прогнозні надходження у бюджет Покровської селищної територіальної громади у перший рік запровадження регулювання складуть 7638,00 грн. (розрахунки у таблиці 4)	ності громадян та не обґрунтовані туристичним потенціалом громади. Витрати складуть 33,50 грн- для внутрішнього туризму та 335,00 грн - для в'їзного туризму за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі) на території Покровської селищної ради. Оскільки на податковому обліку платники збору відсутні, то при встановленні максимальних ставок вони можуть і не з'явитися. І, як наслідок, бюджет втрачає надходження із сплати цього збору. Сплата суб'єктами господарювання податків, пов'язаних із веденням діяльності з тимчасового розміщення осіб у місцях проживання (ночівлі). Податкове навантаження вплине і на розвиток бізнесу у цьому напрямку, адже підприємцям не вигідно провадити діяльність яка є купівельно не попитною для населення і збитковою для ведення бізнесу. (розрахунки у таблиці 4)	громади замість запланованого надходження коштів до бюджету має ризик втрати коштів на фінансування місцевих програм. Дуже високі витрати громадян зі сплати туристичного збору, які не завжди відповідають платоспроможності громадян та не обґрунтовані туристичним потенціалом громади, адже туристична галузь на території Покровської селищної територіальної громади тільки «зароджується». Витрати складуть 33,50 грн- для внутрішнього туризму та 335,00 грн - для в'їзного туризму за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі) на території Покровської селищної ради. (розрахунки у таблиці 4)
Альтернатива 3 Прийняття ставок туристичного за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), у розмірі 0,1 відсотка - для внутрішнього туризму та 1 відсотка - для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщен-	Приведення нормативного акта органу місцевого самоврядування у відповідність до норм Податкового кодексу України; можливість фінансування та виконання місцевих програм і сприяти місцевому економічному розвитку; стабільна податкова політика; врахування думки підприємців залишити ставки на рівні діючих у 2021 році по Покровській селищній раді на всій території Покровської селищної територіальної громади створює позитивний імідж місцевої влади; Низький рівень ставки туристичного збору та кроки місцевої влади у розвитку сільського зеленого туризму забезпечить поштовх до розвитку бізнесу. До того ж	Витрати часу на адміністрування збору – розробка та прийняття рішення про встановлення туристичного збору на території Покровської селищної ради. Витрати громадян є обґрунтованими самим туристичним потенціалом громади та платоспроможністю громадян, які забажають відвідати сільську місцевість. А саме, витрати складуть у перший рік запровадження регулювання 6,70грн - для внутрішнього туризму та 67,00 грн - для в'їзного туризму за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі) на території Покровської селищної ради. Витрати часу необхідні для ознайомлення з рішенням про встановлення туристичного збору.	Альтернатива є найбільш прийнятною, оскільки будуть врегульовані ставки туристичного збору на всій території Покровської селищної ради. Виконані вимоги Податкового кодексу України. Стабільна податкова політика щодо регулювання збору є важливою для ведення бізнесу. Враховано думку підприємців щодо залишення ставок на рівні діючих у 2021 році по Покровській селищній раді. Витрати громадян зі сплати туристичного збору обґрунтовані туристичним потенціалом громади, адже туристична галузь на території Покровської селищної територіальної громади тільки «зароджується». Витрати складуть у перший рік запровадження регулювання 6,70грн - для

Продовження таблиці 11			
1	2	3	4
ня. Ставки збору залишити на рівні діючих у 2021 році по Покровській селищній раді	покращатися умови для розвитку та ведення бізнесу через виконання місцевих програм. При такій альтернативі прогнозні показники сплати туристичного збору у перший рік запровадження діяльності складуть 6,70 грн - для внутрішнього туризму та 67,00 грн - для в'їзного туризму від мінімальної заробітної плати, установлені законом на 1 січня податкового (звіт-ного) року, за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі) на території Покровської селищної ради. Прогнозні надходження у бюджет Покровської селищної територіальної громади у перший рік запровадження регулювання складуть 1527,60 грн. (розрахунки у таблиці 5)		внутрішнього туризму та 67,00 грн - для в'їзного туризму за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі) на території Покровської селищної ради. За рахунок сплати туристичного збору у місцевої влади буде можливість фінансування та виконання місцевих програм і сприяти місцевому економічному розвитку.

Таблиця 12 – Аргументи щодо переваги обраної альтернативи або причини від її відмови

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
1	2	3
Альтернатива 1 Неприйняття регуляторного акта (відмова від регулювання) або невстановлення відповідних ставок	Альтернатива не обрана. Причиною відмови від альтернативи є не врегулювання ставок туристичного збору на всій території Покровської селищної ради. У разі появи платників збору на приєднаних територіях, де туристичний збір не встановлений, бюджет Покровської селищної територіальної громади не отримуватиме надходжень. А це в свою чергу призведе до зменшення можливостей фінансування місцевих програм, які сприяють місцевому економічному розвитку.	Соціальна напруга серед населення. Зменшення можливостей фінансування місцевих програм, які спрямовані на соціально-економічний розвиток громади. Зміни у податковому законодавстві. А також економічна криза, яка пов'язана із розповсюдженням COVID-19, звільнення від сплати податків у зв'язку надзвичайною ситуацією в країні.
Альтернатива 2 Прийняття максимальних ставок для платників туристичного збору	Альтернатива не обрана. Причиною відмови є максимальне податкове навантаження на платників збору, яке не обґрунтоване туристичним потенціалом громади. Підприємцям не вигідно провадити діяльність, яка є купівельно не попитною для громадян і збитковою для ведення бізнесу. Оскільки на податковому	Надмірне податкове навантаження не сприяє розвитку бізнесу на території громади та залученню туристів (платників збору). На кількість суб'єктів господарювання може вплинути й економічна ситуація, оскільки працездатне населення шукає джерела доходу за територіальними

Продовження таблиці 12		
1	2	3
	обліку платники збору відсутні, то при встановленні максимальних ставок вони можуть і не з'явитися. І як наслідок, фактично бюджет втратить надходження із сплати цього збору, навіть якщо й плануватиме максимальні надходження. Результатом буде відсутність можливостей фінансування місцевих програм, які спрямовані на соціальний та економічний розвиток громади.	межами країни. Найбільшими зовнішніми ризиками є зміна діючого законодавства. А також економічна криза, яка пов'язана із розповсюдженням COVID-19, звільнення від сплати податків у зв'язку надзвичайною ситуацією в країні.
Альтернатива 3 Прийняття ставок туристичного за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), у розмірі 0,1 відсотка - для внутрішнього туризму та 1 відсотка - для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення. Ставки збору залишити на рівні діючих у 2021 році по Покровській селищній раді.	Перевага надана цій альтернативі задля досягнення встановлених цілей. Низькі розміри ставок туристичного збору обґрунтовуються самим туристичним потенціалом громади та платоспроможністю громадян, які забажають відвідати сільську місцевість, адже галузь туризму тільки «зароджується» на території громади. Врахування думки підприємців залишити ставки збору на рівні діючих у 2021 році по Покровській селищній раді. Стабільна податкова політика сприятиме позитивному іміджу місцевої влади. Низький рівень ставок та кроки органу місцевого самоврядування у напрямку розвитку туризму спонукає до ведення бізнесу у напрямку тимчасового розміщення осіб у місцях проживання (ночівлі). Таким чином, до бюджету Покровської селищної територіальної громади будуть надходити кошти від сплати туристичного збору, що дасть можливість фінансування місцевих програм, які спрямовані на місцевий економічний розвиток. В цілому обрана система оподаткування матиме максимально сприятливий режим для розвитку бізнесу у галузі туризму.	На дію регуляторного акта можливий вплив зовнішніх чинників – ухвалення змін та доповнень до чинного законодавства в цій сфері. У такому випадку рішення селищної ради потребує внесення змін та доповнень. Ризиком є відсутність платників збору (такі платники можуть не з'явитися) і бюджет Покровської селищної територіальної громади так і не зможе отримати кошти. На кількість суб'єктів господарювання може вплинути економічна ситуація, оскільки працездатне населення шукає джерела доходу за територіальними межами країни. А також економічна криза, яка пов'язана із розповсюдженням COVID-19, звільнення від сплати податків у зв'язку надзвичайною ситуацією в країні.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основним механізмом розв'язання вказаної вище проблеми є ухвалення рішення селищної ради «Про встановлення туристичного збору на території Покровської селищної ради» відповідно до вимог чинного законодавства.

Для розв'язання проблеми планується проведення таких заходів:

1. Проведення консультацій з суб'єктами господарювання, з метою урахування їх пропозицій, з питання встановлення туристичного збору на території Покровської селищної територіальної громади.

2. Розробки проєкту рішення селищної ради «Про встановлення туристичного збору на території Покровської селищної ради» та аналізу регуляторного впливу до нього.

3. Оприлюднення проєкту рішення з аналізом регуляторного впливу на офіційному сайті Покровської селищної об'єднаної територіальної громади <http://pokr.otg.dp.gov.ua> та у місцевій газеті «Покровський край» з метою доведення

його до відома суб'єктів господарювання та мешканців Покровської селищної територіальної громади.

4. Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії, щодо відповідності проєкту рішення вимогам ст.4, 8, 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

5. Отримання пропозицій та зауважень після оприлюднення проєкту рішення.

6. Врахування або мотивоване відхилення зауважень та пропозицій.

7. Прийняття рішення «Про встановлення туристичного збору на території Покровської селищної ради» на пленарному засіданні сесії селищної ради.

8. Офіційне оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку на офіційному сайті Покровської селищної об'єднаної територіальної громади <http://pokr.otg.dp.gov.ua> та у місцевій газеті «Покровський край».

9. Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

З метою місцевого економічного розвитку та зміцнення фінансової бази Покровської селищної територіальної громади проєктом пропонується встановити ставку туристичного збору за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), у розмірі 0,1 відсотка - для внутрішнього туризму та 1 відсотка - для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення. Таким чином, упровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами державної податкової служби, органом місцевого самоврядування, так і платниками збору.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Дія регуляторного акта не поширюється на суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва, тому розрахунки бюджетних витрат на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Постанова Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта») не проводилися.

Згідно листа ГУ ДПС у Дніпропетровській області від 11.03.2021 року №5208/5/04-36-24-08-22 платники туристичного збору відсутні, тому спланувати кількість платників збору важко, оскільки відсутні статистичні дані попередніх років (таких платників взагалі не було). Додаткові витрати бюджету на впровадження та адміністрування регулювання не передбачаються, адже туристичний збір є одним із місцевих податків та зборів, на які у минулих періодах витрачалися кошти із впровадження та адміністрування.

Розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади та для суб'єктів малого підприємництва згідно з Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва) додається (додаток 1 до аналізу регуляторного впливу).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Рішення набирає чинності з початку наступного бюджетного періоду, тобто з 01.01.2022 року. Регуляторний акт має необмежений строк дії з можливістю внесення змін до нього та визнання його таким, що втратило чинність, у разі змін у чинному законодавстві та/або за результатами відстеження.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі прогнозні показники:

Таблиця 13 – Прогнозні значення показників

№ п/п	Показник	У перший рік упровадження регулювання	Періодичні (за наступний рік)	За п'ять років
1	Прогнозна середня кількість діб тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі) на одну особу, діб*: - внутрішнього туризму - в'їзного туризму			
		2 2	2 2	2 2
2	Прогнозна кількість платників збору, осіб**: - внутрішнього туризму - в'їзного туризму			
		54 6	54 6	270 30
3	Надходження коштів до місцевого бюджету від сплати туристичного збору за одну особу***, грн.: - внутрішнього туризму - в'їзного туризму			
		723,60 804,00	775,44 861,12	3825,36 4248,48

* Оскільки визначити кількість днів перебування на території громади важко, не маючи статистичних даних попередніх років (такі платники взагалі були відсутні згідно листа ГУ Державної податкової служби України у Дніпропетровській області від 11.03.2021 року №5208/5/04-36-24-08-22), то прогнозна кількість діб, що розрахована на одну особу, яка приїждить на територію Покровської селищної ради, два дні і буде тимчасово розміщена у місцях проживання (ночівлі).

** Визначити кількість туристів на території громади важко, не маючи статистичних даних попередніх років (такі платники взагалі були відсутні згідно листа ГУ Державної податкової служби України у Дніпропетровській області від 11.03.2021 року №5208/5/04-36-24-08-22). Тому, з урахуванням адміністративно-територіальної реформи Покровська селищна територіальна громада має у своєму складі Покровську, Олександрівську, Андріївську, Вишнівську, Катеринівську та Орлівську територіальні громади, у зв'язку з «зародженням» туристичної галузі на території громади спрогнозовано кількість туристів по 10 осіб на одну громаду, в тому числі 1 особа на одну громаду є іноземним туристом (в'їзний туризм). Таким чином, з урахуванням кількості громад прогнозується 60 туристів, в тому числі 6 осіб на в'їзний туризм та 54 особи на внутрішній туризм.

*** Прогнозна сума надходження до бюджету Покровської селищної територіальної громади від сплати туристичного збору на один рік та на п'ять років розраховувалась від розміру мінімальної заробітної плати (у 2022 році – 6 700 грн, 2023 році – 7 176 грн) відповідно до листа Міністерства фінансів України від 13.08.2020 №05110-14-6/25074 «Про особливості складання проєктів місцевих бюджетів на 2021 рік». Обсяг надходжень може бути відкоригований у разі зміни розміру мінімальної заробітної плати на законодавчому рівні.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської

діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами:

1. Базове відстеження буде проводитись до дня набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта (жовтень 2021 року).

2. Повторне відстеження буде проводитись через рік після набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки ступеня досягнення визначених ним цілей.

3. Періодичне відстеження буде проводитися раз на кожні наступні 3 роки, починаючи з дня закінчення заходів щодо повторного відстеження результативності дії регуляторного акта.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися відповідальним за підготовку відділом з питань економічного розвитку та інвестицій виконавчого комітету Покровської селищної ради шляхом аналізу статистичних даних щодо чисельності платників збору, кількості діб тимчасового розміщення осіб у місцях проживання (ночівлі), надходження коштів до бюджету Покровської селищної територіальної громади наданих ГУ ДПС у Дніпропетровській області та звіту про виконання місцевих бюджетів за доходами, наданих УДКСУ у Покровському районі.

У разі виявлення проблемних питань, вони будуть урегульовані шляхом унесення відповідних змін до регуляторного акта.

Звіт про відстеження результативності цього регуляторного акта не пізніше як у 10-денний строк з дня підписання оприлюднюється на офіційному сайті Покровської селищної об'єднаної територіальної громади <https://pokr.otg.dp.gov.ua/> у розділі «Діяльність» вкладці «Регуляторні акти» вкладенні «Відстеження результативності регуляторних актів».

Аналіз регуляторного акта розроблений у відповідності до ст. 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами.

Селищний голова

С.А. СПАЖЕВА

Начальник відділу з питань
економічного розвитку та інвестицій
виконавчого комітету
Покровської селищної ради

А.А. ЧЕРНЕНКО

Провідний спеціаліст відділу з питань
економічного розвитку та інвестицій
виконавчого комітету
Покровської селищної ради

К.Ю. ПРИЛЕПА

Додаток 1

до аналізу впливу регуляторного акта проекту рішення селищної ради «Про встановлення туристичного збору на території Покровської селищної ради»

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та детального переліку процедур, виконання яких необхідне для здійснення регулювання (квітень 2021 року).

Таблиця 1 - Види консультації з підприємцями

№ з/п	Вид консультації (публічні консультації прямі («круглі столи», наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Незважаючи на розповсюдження COVID-19, проведено оффлайн консультації з суб'єктами господарювання в рамках проведеного круглого столу щодо обговорення ставок місцевих податків та зборів на території Покровської селищної територіальної громади. Крім цього, консультації супроводжувалися відеозйомкою громадськості і відео розміщено у мережі Інтернет для широкого інформування громадян Покровської селищної територіальної громади https://bit.ly/2Shx8In . Про результати проведеного обговорення повідомлено через офіційний сайт Покровської селищної об'єднаної територіальної громади шляхом опублікування повідомлення 06.04.2021 року.	12 осіб	Обговорено та узгоджено розміри ставок туристичного збору за кожен добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), у розмірі 0,1 відсотка - для внутрішнього туризму та 1 відсотка - для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

Чисельність суб'єктів мікропідприємництва – 0, на яких поширюється регулювання. Тому, прогнозується поява у перший рік запровадження регулювання 1 суб'єкта господарювання із провадження діяльності з тимчасового розміщення осіб у місцях проживання (ночівлі).

Прогнозна питома вага суб'єктів мікропідприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, складає 100%.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого (мікро-) підприємництва на виконання вимог регулювання

Таблиця 2 - Розрахунок витрат суб'єктів мікропідприємництва

№ п/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
1	2	3	4	5
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого (мікро-) підприємництва на виконання регулювання				
1.	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	Цей збір не є новим і не передбачає витрат на придбання основних фондів, обладнання.		
2.	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	Збір не є новим, додаткових витрат не передбачено.		
3.	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	Збір не є новим, додаткових витрат не передбачено.		
4.	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	Збір не є новим, додаткових витрат не передбачено.		
5.	Інші процедури (уточнити): 5.1.Сплата збору однією особою за одну добу тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі) (мінімальна зарплата ¹ х ставку збору): - для внутрішнього туризму - для в'їзного туризму	6,70 грн 67,00 грн	7,18 грн 71,76 грн	7,18 грн 71,76 грн
	5.2. Прогнозна кількість платників збору ² : - внутрішнього туризму - в'їзного туризму	54 осіб 6 осіб	54 осіб 6 осіб	270 осіб 30 осіб
	5.3 Прогнозна середня кількість днів тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі) на одну особу ³ : - внутрішнього туризму - в'їзного туризму	2 доби 2 доби	2 доби 2 доби	2 доби 2 доби
	5.4.Прогнозна загальна сума сплати збору : (розрахунок п.5.1 х п.5.2 х п.5.3) - від внутрішнього туризму - від в'їзного туризму	723,60 грн 804,00 грн	775,44 грн 861,12 грн	3825,36грн 4248,48грн
6.	Разом, гривень	1527,60	1636,56	8073,84
7.	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць (Прогнозується поява одного суб'єкта господарювання у перший рік регулювання, який здійснюватиме діяльність з тимчасового розміщення осіб у місцях проживання (ночівлі) на території Покровської селищної ради)	1	1	1
8.	Сумарно, гривень	1527,60	1636,56	8073,84

Продовження таблиці 2				
1	2	3	4	5
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого (мікро-) підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9.	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) - за перший рік = $0,25_{год.}^4 X$ $41,88^5_{грн} = 10,47_{грн}$ для фізичних осіб; за наступний рік (періодичні) = $0,25^4 X$ $44,85^5 = 11,21$ грн для фізичних осіб; - за 5 років = $11,21$ грн X 4 роки $+10,47_{грн} = 55,31$ грн	10,47	11,21	55,31
10.	Процедури організації виконання вимог регулювання	Цей збір не є новим та не передбачає витрат на організацію виконання вимог регулювання		
11.	Процедури офіційного звітування: формула: за перший рік: - витрати часу з підготовки звіту - $0,2^6$ год. ($41,88^5$ грн X $0,2$ год.) = $8,38$ грн; - витрати часу на подання звіту - $1,3^7$ год. ($41,88^5$ грн X $1,30$ год.) = $54,44$ грн; $8,38$ грн + $54,44$ грн = $62,82$ грн; за наступний рік (періодичні): - витрати часу з підготовки звіту - $0,2^6$ год. ($44,85^5$ грн X $0,2$ год.) = $8,97$ грн; - витрати часу на подання звіту - $1,3^7$ год. ($44,85^5$ грн X $1,30$ год.) = $58,31$ грн $8,97_{грн} + 58,31$ грн = $67,28$ грн; за 5 років: $67,28$ грн X 4 роки + $62,82$ грн = $331,94$ грн	62,82	67,28	331,94
12.	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок витрати часу на забезпе-чення процесу перевірок контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік = $41,88^5$ грн X $0,5$ год. ⁸ = $20,94$ грн; за наступний рік (періодичні): $44,85^5$ грн X $0,5$ год. ⁸ = $22,43$ грн; за 5 років: $22,43$ грн X 4 роки + $20,94$ грн = $110,66$ грн	20,94 ⁹	22,43 ⁹	110,66 ⁹
13.	Інші процедури (уточнити)	Не передбачено		
14.	Разом, гривень (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	73,29	78,49	497,91

Продовження таблиці 2				
1	2	3	4	5
15.	Кількість суб'єктів малого (мікро-) підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1	1	1
16.	Сумарно, гривень (рядок 14 Х рядок 15)	73,29	78,49	497,91

Примітка:

¹ Сплата туристичного збору розраховувалась від розміру мінімальної заробітної плати (у 2022 році – 6 700 грн, 2023 році – 7 176 грн) відповідно до листа Міністерства фінансів України від 13.08.2020 №05110-14-6/25074 «Про особливості складання проєктів місцевих бюджетів на 2021 рік». Обсяг надходжень може бути відкоригований у разі зміни розміру мінімальної заробітної плати на законодавчому рівні.

² Визначити кількість туристів на території громади важко, не маючи статистичних даних попередніх років (такі платники взагалі були відсутні згідно листа ГУ Державної податкової служби України у Дніпропетровській області від 11.03.2021 року №5208/5/04-36-24-08-22). Тому, з урахуванням адміністративно-територіальної реформи Покровська селищна територіальна громада має у своєму складі Покровську, Олександрівську, Андріївську, Вишнівську, Катеринівську та Орлівську територіальні громади, у зв'язку з «зародженням» туристичної галузі на території громади спрогнозовано кількість туристів по 10 осіб на одну громаду, в тому числі 1 особа на одну громаду є іноземним туристом (в'їзний туризм). Таким чином, з урахуванням кількості громад прогнозується 60 туристів, в тому числі 6 осіб на в'їзний туризм та 54 особи на внутрішній туризм.

³ Оскільки визначити кількість днів перебування на території громади важко, не маючи статистичних даних попередніх років (такі платники взагалі були відсутні згідно листа ГУ Державної податкової служби України у Дніпропетровській області від 11.03.2021 року №5208/5/04-36-24-08-22), то прогнозна кількість діб, що розрахована на одну особу, яка приїздить на територію Покровської селищної ради, два дні і буде тимчасово розміщена у місцях проживання (ночівлі).

⁴ Відповідно до п. 3 карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»)- норма часу надання методологічної допомоги щодо визначення бухгалтерського обліку складає 0,25 год.

⁵ Для розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати (лист Міністерства фінансів України від 13.08.2020 №05110-14-6/25074). Норма тривалості робіт на тиждень 40 год., отже у середньому норма тривалості робочого часу на місяць (4 тижні) – 160 год. Орієнтовна мінімальна заробітна плата у 2022 році – 6 700 грн, у погодинному розмірі – $6\,700 \text{ грн} / 160 \text{ год.} = 41,88 \text{ грн/год.}$; у 2023–2026 роках – 7 176 грн, у погодинному розмірі – $7\,176 \text{ грн} / 160 \text{ год.} = 44,85 \text{ грн/год.}$ Обсяг витрат може бути відкоригований у разі зміни розміру мінімальної заробітної плати на законодавчому рівні.

⁶ Відповідно до п. 1 карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»)- норма часу ведення аналітичного обліку податків, зборів, перевірка розрахунків із податків з Державною податковою інспекцією складає 0,2 год.

⁷ Відповідно до п. 6 карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»)- норма часу проведення роботи в установах та організаціях (податкова інспекція, банк, Казначейство тощо) складає 1,30 год.

⁸ Відповідно до п. 8 карти 10 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»)- норма часу виправлення помилок у фінансовій звітності складає 0,5 год.

⁹ Згідно статті 77.2 Податкового кодексу України платники податків з незначним ступенем ризику включаються до плану-графіку не частіше ніж раз на три календарні роки. Ураховуючи зазначене, при розрахунку витрат на 5 років ці витрати враховувалися в колонці 5 у загальних витратах.

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Незалежно від того чи будуть встановлені ставки збору видатки контролюючих органів та органів місцевого самоврядування не зміняться.

Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Відповідно до вимог Кодексу контроль за правильністю нарахування, повнотою і своєчасністю сплати податків покладено на контролюючі органи.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малого) здійснюються в межах бюджетних асигнувань для відповідного діючого органу.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва (мікропідприємництва), що виникають на виконання вимог регулювання

Таблиця 3 – Розрахунок сумарних витрат

№ з/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), грн.	За п'ять років, грн
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	1527,60	8073,84
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	79,29	497,91
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (рядок 1+ рядок 2)	1606,89	8571,75
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0,00	0,00
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	1606,89	8571,75

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запровадження регулювання

Цей податок не є новим. Для залучення платників туристичного збору та суб'єктів господарювання ставка збору приймається на низькому рівні для так званих «податкових канікул» для платників збору з метою змоги започаткування та розвитку бізнесу на території Покровської селищної ради. Періодичність

подання звітів, розмір ставки в залежності від розміру суб'єкта господарювання не можуть бути застосовані як компенсаторні заходи.

У разі встановлення максимально допустимої ставки збору 0,5% для внутрішнього туризму та 5% для в'їзного туризму значно збільшиться податкове навантаження на прогнозованих платників туристичного збору.

Періодичність подання звітів, диференціація ставки в залежності від розміру суб'єкта господарювання не можуть бути застосовані як компенсаторні заходи.

Селищний голова

С.А. СПАЖЕВА

Начальник відділу з питань
економічного розвитку та інвестицій
виконавчого комітету
Покровської селищної ради

А.А. ЧЕРНЕНКО

Провідний спеціаліст відділу з питань
економічного розвитку та інвестицій
виконавчого комітету
Покровської селищної ради

К.Ю. ПРИЛЕПА