

Звіт про повторне відстеження результативності
регуляторного акта - рішення Покровської селищної ради
від 14.07.2021 року №Р-1563-20/VIII «Про встановлення ставок та пільг із
сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки
на території Покровської селищної ради»

1. Вид та назва регуляторного акта, результативність якого відстежується: рішення Покровської селищної ради від 14.07.2021 року №Р-1563-20/VIII «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Покровської селищної ради».

2. Назва виконавця заходів з відстеження: відділ з питань комунальної власності, житлово-комунального господарства, благоустрою та інфраструктури виконавчого комітету Покровської селищної ради.

3. Цілі прийняття акта: врегулювання правовідносин між Покровською селищною радою та суб'єктами – платниками податків шляхом встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на всій території Покровської селищної територіальної громади для юридичних та фізичних осіб в розрізі житлової та нежитлової нерухомості у розмірах відповідно до вимог Кодексу; поповнення дохідної частину місцевого бюджету Покровської селищної територіальної громади за рахунок надходжень від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, в перший рік регулювання 1,415 млн.грн.; забезпечення виконання місцевих програм в галузях житлово-комунального господарства, благоустрою населених пунктів, захисту навколишнього природного середовища, соціального захисту окремих категорій населення, молодіжної політики, культури, освіти, підтримки та розвитку спорту, рівних прав і можливостей жінок та чоловіків тощо за рахунок спрямування 1,415 млн.грн. від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки; зменшення податкового тиску на соціально незахищені верстви населення за рахунок встановлення пільг для фізичних осіб розмірі 100 відсотків суми податкового зобов'язання за рік за господарські (присадибні) будівлі – допоміжні (нежитлові) приміщення, до яких належать сараї, хліви, гаражі, літні кухні, майстерні, вбиральні, погребі, навіси, котельні, бойлерні, трансформаторні підстанції тощо, що перебувають у власності пенсіонерів.

4.Строк виконання заходів з відстеження: з 02.01.2023 року до 03.02.2023 року (включно).

5. Тип відстеження: повторне.

6. Методи одержання результатів відстеження:

-статистичний - фактичні та прогнозні дані щодо кількості платників, надходжень до бюджету громади.

-оціночний – витрати коштів і часу на реалізацію регулювання та рівень поінформованості членів територіальної громади з вимогами акта.

7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність регуляторного акта, а також спосіб одержання даних: повторне відстеження здійснюється з метою оцінки стану суспільних відносин, на регулювання яких спрямована дія акта, та проводиться на підставі: аналізу інформації отриманої від ГУ ДПС у Дніпропетровській області щодо кількості суб'єктів господарювання, прогнозних надходжень податків до бюджету Покровської селищної територіальної громади у частині сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, а також інформування у ЗМІ основних положень регуляторного акта для суб'єктів господарювання.

8. Кількісні та якісні значення показників результативності регуляторного акта.

Враховуючи цілі прийняття акта, для відстеження результативності регуляторного акта були визначені такі кількісні показники результативності:

- кількість платників податку, на яких поширюватиметься регуляторний акт, осіб: юридичні особи, фізичні особи.
- надходження до бюджету громади коштів від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки – житлова нерухомість (тис. грн): юридичні особи, фізичні особи.
- надходження до бюджету громади коштів від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки – нежитлова нерухомість (тис. грн): юридичні особи, фізичні особи.
- розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта.

Якісним показником є рівень поінформованості суб'єктів господарювання та або фізичних осіб з основних положень акта.

Кількість суб'єктів господарювання, на яких розповсюджується дія акта.

Рішення Покровської селищної ради поширюється на суб'єктів господарювання, які є платниками податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Відповідно до інформації, наданої ГУ ДПС у Дніпропетровській області, фактична кількість платників податку за 2022 рік складає:

Показник	Запланована кількість платників податку у перший рік упровадження регулювання, осіб*	Фактична кількість платників податку за 2022 рік, осіб
Кількість платників податку, на яких поширюватиметься регуляторний акт, осіб:		
Юридичні особи	46	39
Фізичні особи	203	154

*Відповідно до розділу VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта Аналізу регуляторного впливу

Надходження до бюджету громади коштів від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки

Фактично за 2022 рік за інформацією фінансового відділу виконавчого комітету селищної ради до бюджету Покровської селищної територіальної громади податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки надійшло:

Показник	Запланована сума надходжень у перший рік запровадження регулювання, грн*	Фактична сума надходження податку за 2022 рік, грн
Надходження до бюджету громади коштів від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки – житлова нерухомість:		
-Юридичні особи	15 018	8 652,23
-Фізичні особи	32 884	157 100,12
Надходження до бюджету громади коштів від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки – нежитлова нерухомість:		
-Юридичні особи	836 929	926 245,36
-Фізичні особи	529 964	386 873,82

*Відповідно до розділу VIII.Визначення показників результативності дії регуляторного акта Аналізу регуляторного впливу. У перший рік запровадження регулювання відповідно до розділу VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта Аналізу регуляторного впливу планувалась сплата за 1 кв.м нерухомості фізичними особами – 20,10 грн за житлову нерухомість та 26,80 грн за нежитлову нерухомість; юридичними особами – 26,80 грн за житлову та нежитлову нерухомість. Розрахунок здійснювався на підставі прогнозної мінімальної заробітної плати у розмірі 6700 грн відповідно до листа Мінфіну від 13.08.2020 року №05110-14-6/25074 «Про особливості складання проєктів місцевих бюджетів на 2021 рік». Відповідно прогнозована сума надходжень у перший рік запровадження регулювання розраховувалась відповідно до площі нерухомості та ставки за 1 кв.м. відповідної нерухомості (житлової чи нежитлової), що сплачується фізичними чи юридичними особами.

На момент повторного відстеження згідно Закону України «Про державний бюджет України на 2022 рік» мінімальна заробітна плата на 01 січня податкового (звітного) року становить 6500 грн. Підвищення мінімальної заробітної плати до прогнозного рівня не відбулось у зв'язку з військовою агресією росії проти України.

Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами пов'язаними з виконанням вимог акта

У перший рік запровадження регулювання планувалось, що суб'єкти господарювання витратять 0,25 год та 481,62 грн. для виконання вимог акта. Розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаний з виконанням вимог акта, коригується відповідно до розміру мінімальної заробітної плати, а час залишається незмінним. Зміна грошових витрат пов'язана виключно зі зміною на законодавчому рівні показника мінімальної заробітної плати.

Оскільки, відповідно до Закону України «Про державний бюджет України на 2022 рік» мінімальна заробітна плата на 01 січня податкового (звітного) року становить 6500 грн, то фактично у перший рік запровадження регулювання суб'єкти господарювання витрачали 0,25 год та 396,24 грн.

Розрахунок:

Відповідно до п. 3 карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку») - норма часу надання методологічної допомоги щодо визначення бухгалтерського обліку складає 0,25 год.

Мінімальна заробітна плата 6500 грн станом на 01.01.2022 року. Норма тривалості робіт на тиждень 40 год., отже у середньому норма тривалості робочого часу на місяць (4 тижні) – 160 год. Заробітна плата у погодинному розмірі:

$6\,500 \text{ грн} / 160 \text{ год.} = 40,63 \text{ грн/год.}$

Таким чином, один суб'єкт господарювання витрачав у перший рік запровадження регулювання:

$0,25 \text{ год.} \times 40,63 \text{ грн/год} = 10,16 \text{ грн.}$

Оскільки фактично платників податку за даними ГУ ДПС у Дніпропетровській області складає 39 осіб, то розмір коштів, що витрачалися всіма суб'єктами господарювання на виконання вимог акта складає:

$10,16 \text{ грн} \times 39 \text{ осіб} = 396,24 \text{ грн.}$

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта

Планувався рівень поінформованості з основних положень акта – високий 100%. Фактично рівень поінформованості залишається на високому рівні близько 75% тому, що регуляторний акт оприлюднений на офіційному сайті громади за посиланням: <https://pokr.otg.dp.gov.ua/ua/novini-ta-podiyi/novini/povidomlennya-pro-vstanovlennya-miscevih-podatkov-ta-zboriv-na-teritoriyi-pokrovskoyi-selishchnoyi-radi>, а також на офіційному сайті громади у розділі «Діяльність» вкладення «Регуляторні акти», розміщено прийняте рішення селищної ради від 14.07.2021 року №Р-1563-20/VIII «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Покровської селищної ради». Також, у місцевій газеті ТОВ «Редакція «Покровський край» від 20.07.2021 року, що вийшла тиражом 2646 прим. розміщено повідомлення про оприлюднення прийнятого рішення від 14.07.2021 року №Р-1563-20/VIII «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Покровської селищної ради». Крім цього, ГУ ДПС у Дніпропетровській області щорічно повідомляється виконавчим комітетом Покровської селищної ради про ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки через Електронний кабінет відповідно до Постанови від 28.12.2020 року №1330 «Про затвердження Порядку та форм надання контролюючим органам в електронному вигляді інформації щодо ставок та податкових пільг зі сплати місцевих податків та/або зборів». Таким чином, податкова постійно інформує та контролює суб'єктів господарювання щодо сплати відповідного податку. Анкетування суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія рішення у 2022 році не проводилось.

9. Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей.

На момент повторного відстеження визначено такі значення показників результативності:

№ п/п	Показник	На момент базового відстеження регуляторного акта	Заплановано у перший рік запровадження регулювання	На момент повторного відстеження регуляторного акта	Відхилення +/-
1	кількість платників податку, на яких поширюватиметься регуляторний акт, осіб: юридичні особи фізичні особи	46 203	46 203	39 154	Загальне скорочення кількості суб'єктів господарювання становить 56 осіб. Зазначене відхилення зумовлене припиненням діяльності окремих суб'єктів господарювання.
2	надходження до бюджету громади коштів від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки – житлова нерухомість (тис. грн): юридичні особи фізичні особи	станом на 01.10.2021 року 11,236 197,642	15,018 32,884	8,652 157,1	Недоотримання коштів у у перший рік запровадження регулювання пояснюється зменшенням кількості суб'єктів господарювання, а також зниженням рівня мінімальної заробітної плати на 200 грн у порівнянні з прогнозованими показниками (планувалось встановлення мінімальної заробітної плати на рівні 6700 грн, а фактично було прийнято на рівні 6500 грн)
3	надходження до бюджету громади коштів від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки – нежитлова нерухомість (тис. грн): юридичні особи фізичні особи	станом на 01.10.2021 року 882,805 264,900	836,929 529,964	926,245 386,873	Недоотримання коштів у перший рік запровадження регулювання пояснюється зменшенням кількості суб'єктів господарювання, а також відхиленням фактичного розміру мінімальної заробітної плати від прогнозованого показника. Під час планування надходжень передбачалося встановлення мінімальної заробітної плати на рівні 6700 грн, натомість фактично вона була затверджена на рівні 6500 грн, що безпосередньо вплинуло на розмір податкових надходжень.
4	Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта	0,25 год/ 481,62 грн.	0,25 год/ 481,62 грн.	0,25 год/ 396,2 тис. грн	Зменшення рівня витрачання коштів на 85,4 грн. суб'єктами господарювання на виконання вимог акта пояснюється виключно зменшення рівня мінімальної заробітної плати на законодавчому рівні, при незмінних часових витратах (0,25 години).
5	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта	Високий 100%	Високий 100%	Високий 75%	Рівень поінформованості залишається на високому рівні, але не досягає запланованих 100%, оскільки не проводились опитування чи публічні громадські консультації, обговорення щодо ставок податку у 2022 році.

За результатами проведеного повторного відстеження результативності регуляторного акта — рішення Покровської селищної ради від 14.07.2021 року № Р-1563-20/VIII «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Покровської селищної ради» — встановлено, що цілі його прийняття в цілому досягнуті. Поповнення дохідної

частини бюджету Покровської селищної територіальної громади за рахунок надходжень від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у перший рік дії регулювання склало 1 478,87 тис. грн, що перевищило запланований показник у 1 415,0 тис. грн. Це свідчить про ефективність запровадженого регулювання та реалістичність визначених фінансово-економічних прогнозів.

Встановлені та врегульовані ставки податку на всій території Покровської селищної ради відповідають вимогам Податкового кодексу України та забезпечують належне правове регулювання у сфері оподаткування нерухомого майна. Дія акта сприяє наповненню дохідної частини бюджету Покровської селищної територіальної громади та створює умови для виконання місцевих програм у галузях житлово-комунального господарства, благоустрою населених пунктів, охорони навколишнього природного середовища, соціального захисту окремих категорій населення, молодіжної політики, культури, освіти, підтримки та розвитку спорту, а також забезпечення рівних прав і можливостей жінок та чоловіків.

Разом з тим рішенням передбачено пільги для фізичних осіб у розмірі 100 відсотків суми податкового зобов'язання за рік щодо господарських (присадибних) будівель — допоміжних (нежитлових) приміщень, що перебувають у власності пенсіонерів, що сприяє зменшенню податкового тиску на соціально незахищені верстви населення та відповідає принципам соціальної справедливості.

Виявлені під час повторного відстеження відхилення окремих показників результативності мають об'єктивний характер та зумовлені зовнішніми соціально-економічними чинниками, зокрема зменшенням кількості платників податку та відхиленням фактичного розміру мінімальної заробітної плати від прогнозного показника у зв'язку з воєнним станом.

З урахуванням наведеного, необхідність у внесенні змін або скасуванні регуляторного акта відсутня, а подальше його застосування є доцільним. Відповідно до проведеного повторного відстеження пропонується залишити дане рішення діяти далі.

Покровський селищний голова



Світлана СПАЖЕВА

03.02.2023 року