

**АНАЛІЗ ВПЛИВУ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА**  
**проекту рішення «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного),**  
**алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами**  
**господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у визначений час**  
**доби в межах території Покровської селищної ради»**

Цей аналіз регуляторного впливу розроблений керуючись пунктом 44-1 частини 1 статті 26 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", ст. 15-3 Закону України "Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів", з урахуванням Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання органам місцевого самоврядування повноважень встановлювати обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових» від 22.03.2018 року № 2376-VIII, враховуючи резолюцію громадських слухань мешканців Покровської об'єднаної територіальної громади від 18.05.2018 року.

Проект рішення Покровської селищної ради «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у визначений час доби в межах території Покровської селищної ради» (далі Проект рішення), розроблений у відповідності до вимог вищевказаних нормативно-правових актів.

Регуляторний орган: виконавчий комітет Покровської селищної ради.

Розробник аналізу регуляторного впливу – відділ правового забезпечення та інформаційних технологій виконавчого комітету Покровської селищної ради.

Відповідальна особа: Чичикало О.О. – спеціаліст І категорії відділу правового забезпечення та інформаційних технологій виконавчого комітету Покровської селищної ради, тел. (05638) 2-12-42, моб. тел. 099-733-39-65.

**I. Визначення та аналіз проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання.**

Відповідно до ст.4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», одним із принципів державної регуляторної політики є ефективність і збалансованість, що передбачають за собою відповідно забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акту максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних втрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави та забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

На даний час проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, полягає у збільшенні кількості адміністративних правопорушень, злочинів, вчинених здебільшого у нічний час доби у стані алкогольного сп'яніння, у збільшенні невдоволення та скарг громадян на розпивання неповнолітніми особами алкогольних напоїв у дворах багатоповерхових будинків, на площах, дитячих майданчиках, на численні сварки та бійки, хуліганство молоді в нічний час у стані алкогольного сп'яніння тощо.

Причина виникнення проблеми: продаж алкогольних напоїв у вечірній та нічний час доби. До 2013 року ця проблема не була актуальною, оскільки до 2013 року жоден магазин на території Покровської селищної ради не здійснював такої торгівлі вночі. Разом з тим, з січня 2013 року один з магазинів, який здійснює торгівлю продуктами харчування та алкогольними напоями, у центрі смт Покровське на території Покровської селищної ради почав працювати цілодобово. Фактично з цього часу почалися проблеми та звернення громадян щодо нічного розпивання спиртних напоїв молоддю у громадських місцях, на території дитячих майданчиків, у

дворах багатоповерхових будинків, скарги про порушення тиші у нічний час доби, скоєння ДТП у стані алкогольного сп'яніння, про нічні п'яні бійки тощо.

Про важливість зазначененої проблеми та її масштаб свідчать статистичні дані Покровського відділу поліції СВП ГУНП України в Дніпропетровській області, відповідно до яких з 2013 року (тобто після початку цілодобової торгівлі алкогольними напоями), кількість правопорушень та злочинів збільшилась більш, ніж втричі.

Для порівняння:

	<b>2012 рік</b> (цілодобова торгівля алкогольними напоями не здійснювалась)	<b>2013 рік</b> (початок здійснення цілодобової торгівлі алкогольними напоями)	<b>2018 рік</b> (здійснення цілодобової торгівлі алкогольними напоями)
Кількість складених Покровським РВ УМВС України в Дніпропетровській області протоколів про адміністративні правопорушення, шт	<b><u>104</u></b>	<b><u>308</u></b> , в тому числі: 206 - за ст. 178 КУпАП (розпивання алкогольних напоїв або появу у п'яному вигляді у громадських місцях), 102 – ст. 173 КУпАП (дрібне хуліганство).	<b><u>470</u></b> , в тому числі: <b><u>394</u></b> - за ст. 178 КУпАП (розпивання алкогольних напоїв або появу у п'яному вигляді у громадських місцях), <b><u>12</u></b> – за ст. 173 КУпАП (дрібне хуліганство); <b><u>7</u></b> – за ст. 51 КУпАП (дрібне викрадення чужого майна); <b><u>57</u></b> – за ст. 130 КУпАП (керування транспортними засобами у стані алкогольного сп'яніння).
Кількість кримінальних злочинів в магазині з цілодобовою торгівлею алкогольними напоями та на прилеглій території, шт	відсутні	<b>18 повідомлень</b> про кримінальні правопорушення, з яких було <b>порушено 12 кримінальних проваджень</b> , в тому числі: 2 крадіжки, 2 хуліганства, 7 легких тілесних ушкоджень і 1 згвалтування.	Інформація відсутня

Інформація в таблиці наведена відповідно до Подання Покровського ВР ГУМВС України в Дніпропетровській області від 23.04.2014 року № 3767 «Щодо зміни графіку роботи щодо торгівлі спиртними напоями ТОВ АТБ-МАРКЕТ магазин «Продукти 34», та листа Покровського відділення поліції Синельниківського відділу поліції у Дніпропетровській області від 03.04.2019 року № 523/2117.

З 2013 і по даний час статистика правопорушень і злочинів має тенденцію до збільшення, особливо збільшується кількість порушень громадського порядку, порушень тиші, кримінальних злочинів, в т.ч. ДТП, пошкоджені комунального та приватного майна в нічний час (на центральному дитячому майданчику ламають лавочки, гойдалки, дитячі гірки тощо).

Встановлення заборони продажу алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива у нічний час доби дозволить зменшити кількість правопорушень, рівень злочинності, зняти напругу в суспільстві та сприятиме розвитку здорової нації. Крім того, проблемами, які планується розв'язати шляхом прийняття регуляторного акту, полягають у збереженні та зміцненні здоров'я дітей та молоді.

**Основні групи, на які проблема справляє вплив:**

Групи (підгрупи)	так	ні
Громадяни	так	-
Держава	так	-
Суб'єкти господарювання	так	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	-	ні

Питання щодо заборони продажу алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива у нічний час доби не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки до цього часу ця проблема за допомогою ринкових механізмів не вирішувалась, незважаючи на неодноразові спроби Покровської селищної ради вплинути на це шляхом проведення громадських слухань, роз'яснюальної роботи серед суб'єктів господарювання, розсилання листів тощо. Одні суб'єкти господарювання з розумінням віднеслись до пропозиції обмежити продаж алкогольних напоїв у вечірній та нічний час доби, на громадських слуханнях повністю підтримали запропоновану ініціативу, пропонували навіть обмежити продаж алкогольних напоїв не з 22-00 години, а з 20-00 години, і самі на даний час встановили для своїх магазинів режим роботи до 21-00 години або до 22-00 години. Разом з тим, інші суб'єкти господарювання не хочуть розуміти важливість проблеми, вони не припинять добровільно торгівлю алкогольними, слабоалкогольними напоями, пивом у нічний час доби. Це не вирішить проблему і не зніме соціальну напругу.

Також визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки на території Покровської селищної ради такі діючі регуляторні акти відсутні. Разом з тим, Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання органам місцевого самоврядування повноважень встановлювати обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових» від 22.03.2018 року № 2376-VIII надає право органам місцевого самоврядування встановлювати заборону на продаж алкогольних напоїв у визначений час доби в межах території відповідної адміністративно-територіальної одиниці.

## **ІІ. Цілі державного регулювання**

Проект рішення «Про встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у визначений час доби в межах території Покровської селищної ради» розроблено з ціллю:

- виконання законодавчого регулювання в даній сфері;
- виконання резолюції громадських слухань мешканців Покровської територіальної громади від 18.05.2018 року;
- зменшення кількості адміністративних правопорушень, злочинів, вчинених у нічний час доби у стані алкогольного сп'яніння;
- збереженнятиші та громадського порядку на території Покровської територіальної громади у нічний час доби;

- забезпечення законних прав та інтересів, життя та здоров'я мешканців, що проживають на території Покровської селищної ради, зменшення соціальної напруги та скарг громадян;
- зниження споживання алкогольних напоїв, збереження здоров'я населення.

### **ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей**

#### **1. Визначення альтернативних способів**

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<b>Альтернатива 1</b> <i>Збереження існуючого стану</i>	<p>У зв'язку з відсутністю державного регулювання з цього питання, ця альтернатива призведе до загострення ситуації зі вживання населенням Покровської територіальної громади алкогольних напоїв, особливо підлітками та молодю, погіршення криміногенної ситуації, збільшення правопорушень, скосіння у нічний час у стані алкогольного сп'яніння, нездоволення існуючою ситуацією мешканців територіальної громади потребує негайного впорядкування та покладення обов'язку на органи місцевого самоврядування протягом місяця привести свої нормативно-правові акти у відповідність із Законом № 2376-VIII.</p> <p>Крім того, при проведенні громадських слухань 12.08.2015 мешканцями Покровської територіальної громади обговорювалось і вирішувалось питання виключно щодо часу, з якого необхідно заборонити продаж алкогольних напоїв (з 20-00, 21-00 чи з 22-00 години), але в будь-якому випадку не ставилось під сумнів питання щодо необхідності взагалі встановлення такої заборони. Тобто існуюча ситуація є неприйнятною і не відповідає інтересам мешканців Покровської територіальної громади.</p>
<b>Альтернатива 2</b> <i>Встановлення повної заборони реалізації алкогольних напоїв на території Покровської селищної ради</i>	<p>Дана альтернатива обмежує права суб'єктів господарювання на здійснення підприємницької діяльності, вимагає змінювати спеціалізацію об'єктів торгівлі та організацію їх роботи, що викличе значний супротив з їх сторони, а також викличе невдоволення з боку мешканців Покровської територіальної громади.</p>
<b>Альтернатива 3</b> <i>Зміна режиму роботи суб'єктів господарювання</i>	<p>Відповідно до підпункту 4 частини б) ст. 30 ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать повноваження щодо «встановлення за погодженням з власником зручного для населення режиму роботи розташованих на відповідній території підприємств, установ, організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності». Тобто режим роботи об'єктів торгівлі встановлюється виключно за погодження з їх власником, а не в односторонньому порядку органом місцевого самоврядування. Крім того, скорочення режиму роботи може привести до скорочення працівників на відповідних об'єктах торгівлі. Отже ця альтернатива є недопустимою.</p>

**Альтернатива 4**

*Встановлення заборони продажу алкогольних напоїв суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) з 22-00 год. до 07--00 год на території Покровської селищної ради*

Реалізація такого регуляторного акта забезпечить інтереси мешканців Покровської територіальної громади, дотримання єдиного прозорого механізму щодо впорядкування обігу алкогольних напоїв, слабоалкогольних напоїв, пива (крім безалкогольного), буде прямим виконанням норм чинного законодавства України (Закон № 2376), а також резолюції громадських слухань від 18.05.18.

Заборона реалізації алкогольних напоїв зменшить вплив алкоголю на стан здоров'я молодого покоління, мінімізує соціальні наслідки від вживання алкоголю, забезпечить дотримання тиші та громадського порядку, зменшення адміністративних правопорушень та злочинів у вечірній та нічний час доби на території Покровської селищної ради.

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

### Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<b>Альтернатива 1</b> <i>Збереження існуючого стану</i>	Надходження акцизного податку з роздрібної торгівлі підакцизними товарами – <b>1 254 173, 74 грн за рік</b>	<p>1. Витрати на посилення патрулювання у нічний час доби або на утримання муніципальної варти</p> <p>9645 грн (середня заробітна плата по Дніпропетровській області станом на січень 2019 р.) x 10 чол. X 12 міс. = <b>1 157 400 грн за рік</b></p> <p>2. Витрати на паливо-мастильні матеріали для патрулювання</p> <p>блізько 10-15 літрів пального за добу патрулювання x 365 днів у році = 3650 – 5475 літрів за рік.</p> <p>При середній ціні у квітні 2019 р. на бензин А-95 по Україні 29,00 грн та мінімальних витратах пального вартість ПММ становитиме близько 3650 л. x 29 грн = <b>105850 грн на рік.</b></p> <p>Всього витрат: <b>1 263 250 грн на рік</b> (в середньому)</p>
<b>Альтернатива 2</b> <i>Встановлення повної заборони реалізації алкогольних напоїв на території Покровської селищної ради</i>	Нічне патрулювання у звичайному (не посиленому режимі) здійснюється силами відділу поліції і не потребує додаткових витрат з боку Покровської селищної ради	Повна втрата надходжень акцизного податку з реалізації підакцизних товарів (алкогольних напоїв) <b>1 254 173, 74 грн за рік</b>

**Альтернатива 3**  
*Зміна режиму роботи  
 суб'єктів господарювання*

Нічне патрулювання у звичайному (не посиленому режимі) здійснюється силами відділу поліції і не потребує додаткових витрат з боку Покровської селищної ради

Надходження близько 99 % від нинішнього надходження акцизного податку з реалізації підакцизних товарів (алкогольних напоїв) –  
 $1\,254\,173,74 \text{ грн} \times 99\% = 1\,241\,632,00 \text{ грн за рік}$

Можлива часткова (не більше 1%) втрата надходжень акцизного податку з реалізації підакцизних товарів (алкогольних напоїв) –  
 $1\,254\,173,74 \text{ грн} \times 1\% = 12\,541,74 \text{ грн за рік}$

Можлива часткова втрата ПДФО за рахунок можливого часткового скорочення працівників (не більше 10 чол.), що становить з мінімальної заробітної плати 4173 грн х 18 % = 751,14 грн ПДФО з 1 чол на 1 міс.

751,14 грн х 10 чол. х 12 міс. = **90 136,80 грн** втрата ПДФО

Всього витрат: 102 678,54 грн на рік (в середньому)

**Альтернатива 4**  
*Встановлення заборони  
 продажу алкогольних напоїв  
 суб'єктами господарювання  
 (крім закладів  
 ресторанного  
 господарства) з 22-00 год.  
 до 07--00 год на території  
 Покровської селищної ради*

Нічне патрулювання у звичайному (не посиленому режимі) здійснюється силами відділу поліції і не потребує додаткових витрат з боку Покровської селищної ради

Надходження близько 99 % від нинішнього надходження акцизного податку з реалізації підакцизних товарів (алкогольних напоїв) –  
 $1\,254\,173,74 \text{ грн} \times 99\% = 1\,241\,632,00 \text{ грн за рік}$

Можлива часткова (не більше 1%) втрата надходжень акцизного податку з реалізації підакцизних товарів (алкогольних напоїв) –  
 $1\,254\,173,74 \text{ грн} \times 1\% = 12\,541,74 \text{ грн за рік}$

Звільнення працівників і втрати ПДФО не прогнозуються, оскільки магазини продовжать працювати вночі за звичайним графіком

### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<b>Альтернатива 1</b> <i>Збереження існуючого      стану</i>	Відсутні	1. Неможливо використати кошти акцизного податку у сумі <b>1 254 173,74 грн</b> за рік на виконання цільових програм,

спрямованих на захист населення у зв'язку з необхідністю запровадження витрат на:

- 1) посилення патрулювання у нічний час доби або на утримання муніципальної варти 9645 грн (середня заробітна плата по Дніпропетровській області станом на січень 2019 р.) х 10 чол. Х 12 міс. = **1 157 400 грн за рік**
- 2). Паливо-мастильні матеріали на патрулювання

близько 10-15 літрів пального за добу патрулювання х 365 днів у році = 3650 – 5475 літрів за рік.

При середній ціні у квітні 2019 р. на бензин А-95 по Україні 29,00 грн та мінімальних витратах пального вартість ПММ становитиме близько 3650 л. х 29 грн = **105850 грн на рік.**

Всього витрат: **1 263 250 грн на рік (в середньому)**

2. Збільшення кількості адміністративних та кримінальних правопорушень у нічний час в стані алкогольного сп'яніння

3. Невдоволення населення

## **Альтернатива 2**

*Встановлення повної заборони реалізації алкогольних напоїв на території Покровської селищної ради*

Зменшення кількості адміністративних та кримінальних правопорушень у нічний час в стані алкогольного сп'яніння

1. Неможливість виконання цільових програм, спрямованих на захист населення, через повну втрату надходжень акцизного податку з реалізації підакцизних товарів (алкогольних напоїв) сумі **1 254 173, 74 грн за рік**

2. Невдоволення населення, спричиненого повною неможливістю придбати алкогольні напої у будь-який час доби

## **Альтернатива 3**

*Зміна режиму роботи суб'єктів господарювання*

Зменшення кількості адміністративних та кримінальних правопорушень у нічний час в стані алкогольного сп'яніння

Надходження близько 99 % від нинішнього надходження акцизного податку з реалізації підакцизних товарів

1. Можлива часткова (не більше 1%) втрата надходжень акцизного податку з реалізації підакцизних товарів (алкогольних напоїв) – 1 254 173,74 грн х 1% = **12 541,74 грн за рік**

2. Невдоволення населення

(алкогольних напоїв) –  
1 254 173,74 грн х 99% =  
**1 241 632, 00 грн за рік**

через неможливість  
придбати продукти першої  
необхідності у будь-який  
час доби (хліб, воду тощо)

3. Невдоволення населення  
через можливе часткове  
скорочення працівників.

#### **Альтернатива 4**

*Встановлення заборони  
продажу алкогольних напоїв  
суб'єктами господарювання  
(крім закладів  
ресторанного  
господарства) з 22-00 год.  
до 07-00 год на території  
Покровської селищної ради*

Зменшення кількості  
адміністративних та  
кримінальних правопорушень  
у нічний час в стані  
алкогольного сп'яніння

Виконання цільових програм,  
спрямованих на захист  
населення, за рахунок 99%  
надходжень акцизного  
податку з реалізації  
підакцизних товарів  
(алкогольних напоїв) – у сумі  
1 254 173,74 грн х 99% =  
**1 241 632, 00 грн за рік**

Вплив на зайнятість  
відсутній, звільнення  
працівників і втрати ПДФО  
не прогнозуються, оскільки  
магазини продовжать  
працювати вночі за  
звичайним графіком

Права громадян не  
порушуються, вони матимуть  
змогу придбати продукти  
першої необхідності у будь-  
який час доби (хліб, воду  
тощо)

Ця альтернатива повністю  
відповідає інтересам  
громадян, як видно з  
результатів громадських  
слухань

#### **Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання**

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	1	-	-	-	1
Питома вага групи у загальній кількості, %	0,96	-	-	-	X

Примітка: На території Покровської селищної ради ТОВ «АТБ-Маркет «Продути-34» - єдиний магазин, який здійснює цілодобову торгівлю, в тому числі алкогольними напоями. На запит виконкому Покровської селищної ради від 28.03.2019 року № 371/0//2-19 щодо надання інформації про віднесення магазину ТОВ «АТБ-Маркет «Продути-34» в смт Покровське до великих, середніх, малих чи мікро суб'єктів господарювання

запитувана інформація ТОВ «АТБ-Маркет» не була надана. У зв'язку з цим, віднесення цього суб'єкта господарювання до великих здійснено відповідно до даних, знайдених в мережі інтернет. Так, згідно Вікіпедії у 2018 році мережа магазинів ТОВ «АТБ Маркет» зросла до більш ніж 900 магазинів (зрозуміло, що на таку кількість магазинів кількість працівників значно перевищує 250 осіб за рік), а також річний дохід у 2017 році становив 80,2 млрд грн (з ПДВ). Також на офіційному сайті ТОВ «АТБ-Маркет» <https://www.atbmarket.com/about/o-kompanii> розміщена така інформація: «За підсумками 2018 року товарообіг підприємства склав 103 млрд. грн., загальна сума податків та зборів компанії «АТБ-маркет» сягнула 6,6 млрд. грн. «АТБ-Маркет» є найбільшим роботодавцем, сьогодні на підприємстві працюють близько 40 тис. чол.». Отже, ТОВ «АТБ-Маркет» відноситься до великих суб'єктів господарювання. Питома вага цієї групи у загальній кількості суб'єктів господарювання, які здійснюють торгівлю алкогольними напоями, на території Покровської селищної ради становить 96:100x1=0,96 %.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<b>Альтернатива 1</b> <i>Збереження існуючого стану</i>	Обсяг реалізованих алкогольних напоїв залишається без змін – 1 254 173,74 грн (акцизний податок) х 100 : 5 = <b>25 083 474,80 грн за рік</b>	Акцизний податок 1 254 173,74 грн за рік.
<b>Альтернатива 2</b> <i>Встановлення повної заборони реалізації алкогольних напоїв на території Покровської селищної ради</i>	Відсутні	Повна втрата обсягу реалізованих алкогольних напоїв – 1 254 173,74 грн (акцизний податок) х 100 : 5 = <b>25 083 474,80 грн за рік</b>
<b>Альтернатива 3</b> <i>Зміна режиму роботи суб'єктів господарювання</i>	Обсяг реалізованих алкогольних напоїв становитиме близько 99 % від нинішнього обсягу 25 083 474,80 грн за рік х 99% = 24832640,05 <b>грн за рік</b>	Можлива часткова (не більше 1%) втрата обсягу реалізованих алкогольних напоїв: 25 083 474,80 грн за рік х 1% = <b>250 834,75 грн за рік</b> Можливе часткове скорочення працівників (не більше 10 чол.).
<b>Альтернатива 4</b> <i>Встановлення заборони продажу алкогольних напоїв суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) з 22-00 год. до 07--00 год на території Покровської селищної ради</i>	Обсяг реалізованих алкогольних напоїв становитиме близько 99 % від нинішнього обсягу 25 083 474,80 грн за рік х 99% = 24832640,05 <b>грн за рік</b> Звільнення працівників не прогнозуються, оскільки магазини продовжать працювати вночі за звичайним графіком	Можлива часткова (не більше 1%) втрата обсягу реалізованих алкогольних напоїв: 25 083 474,80 грн за рік х 1% = <b>250 834,75 грн за рік</b>

Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, визначено у Додатку 1 до цього Аналізу регуляторного впливу.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 1 до цього АРВ (рядок 11 таблиці “Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта”)	0
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 1 до цього АРВ (рядок 11 таблиці “Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта”)	0
Альтернатива 3. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 1 до цього АРВ (рядок 11 таблиці “Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта”)	0
Альтернатива 4. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 1 до цього АРВ (рядок 11 таблиці “Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта”)	0

#### **IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибалльною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибалльною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала

---

**Альтернатива 1**  
*Збереження існуючого стану*

**1**

проблема продовжує існувати

**Альтернатива 2 Встановлення повної заборони реалізації алкогольних напоїв на території Покровської селищної ради**

**2**

цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема вчинення правопорушень значно зменшиться, але залишиться невдоволення населення, втрати доходів суб'єктів господарювання, втрати бюджетів від надходження акцизного податку у повному обсязі, тобто важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

**Альтернатива 3**  
*Зміна режиму роботи суб'єктів господарювання*

**2**

цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема вчинення правопорушень значно зменшиться, але це призведе до скорочення працівників, невдоволення населення від неможливості придбати продукти першої необхідності (хліб, вода тощо) у нічний час, втрати доходів суб'єктів господарювання, втрати бюджетів від надходження акцизного податку у повному обсязі, тобто важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

**Альтернатива 4 Встановлення заборони продажу алкогольних напоїв суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) з 22-00 год. до 07--00 год на території Покровської селищної ради**

**4**

цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде), при цьому не прогнозується зміна режиму роботи магазинів, скорочення працівників, не прогнозується значна втрата доходу суб'єктом господарювання (особливо враховуючи рівень загальних доходів великого суб'єкта господарювання), не прогнозується значної втрати акцизного податку.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
<b>Альтернатива 1</b> <i>Збереження існуючого стану</i>	Акцизний податок – 1 254 173,74 грн за рік, обсяг реалізованої продукції не змінюється	Витрати на посилене патрулювання – 1 157 400 грн за рік, та на ПММ – 105850 грн на рік. Всього витрат з бюджету: 1 263 250 грн за рік	Проблема не вирішується. Для бюджету витрати перевищують розмір акцизного податку, збільшується кількість адмін. та кримінальних правопорушень у нічний час в стані алкогольного сп'яніння, невдоволення населення.
<b>Альтернатива 2</b> <i>Встановлення повної заборони реалізації алкогольних напоїв на території Покровської селищної ради</i>	Зменшення кількості адмін. та кримінальних правопорушень у нічний час в стані алкогольного сп'яніння,	Втрати акцизного податку – 1 254 173,74 грн за рік, невдоволення населення через неможливість взагалі придбати алкогольні напої, повна втрата суб'єктами господарювання обсягу реалізованих алкогольних напоїв	Цілі прийняття регуляторного акта досягаються частково, проблема значно зменшиться, але деякі важливі аспекти проблеми залишаться невирішеними. Для бюджету повна втрата акцизного податку, неможливість виконання цільових програм, невдоволення населення
<b>Альтернатива 3</b> <i>Зміна режиму роботи суб'єктів господарювання</i>	Акцизний податок 99% від нинішнього – 1 241 632,00 грн за рік (обсяг реалізованих алкогольних напоїв 99% від нинішнього)	Часткова втрата акцизного податку (не більше 1%) – 12 541,74 грн, часткове скорочення працівників, часткова втрата ПДФО – до 90136,80 грн на рік, невдоволення населення	Цілі прийняття регуляторного акта досягаються частково, проблема значно зменшиться, але деякі важливі аспекти проблеми залишаться невирішеними. Часткове скорочення працівників, втрата ПДФО, невдоволення населення через неможливість придбати продукти першої необхідності (хліб, воду тощо) у будь-який час доби
<b>Альтернатива 4</b> <i>Встановлення заборони продажу алкогольних напоїв суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) з 22-00 год. до 07--00 год на території Покровської селищної ради</i>	Акцизний податок 99% від нинішнього – 1 241 632,00 грн за рік, (обсяг реалізованих алкогольних напоїв 99% від нинішнього), не прогнозується скорочення працівників, втрати ПДФО, зменшення кількості адмін. правопорушень та кримін. злочинів без запровадження посиленого чергування поліції	Часткова втрата акцизного податку (не більше 1%) – 12 541,74 грн,	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде), при цьому не прогнозується зміна режиму роботи магазинів, скорочення працівників, не прогнозується значна втрата доходу суб'єктом господарювання (особливо враховуючи рівень загальних доходів великого суб'єкта господарювання), не прогнозується значної втрати акцизного податку.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
<b>Альтернатива 1</b> <i>Збереження існуючого стану</i>	Проблема не вирішується взагалі, тому ця альтернатива є неприйнятною	X
<b>Альтернатива 2</b> <i>Встановлення повної заборони реалізації алкогольних напоїв на території Покровської селищної ради</i>	проблема вирішується частково, рівень адмін. правопорушень та кримінальних злочинів у нічний час доби у стані алкогольного сп'яніння значно зменшиться, але деякі важливі аспекти проблеми залишаться невирішеними. Для бюджету повна втрата акцизного податку, неможливість виконання цільових програм, невдоволення населення	X
<b>Альтернатива 3</b> <i>Зміна режиму роботи суб'єктів господарювання</i>	проблема вирішується частково, рівень адмін. правопорушень та кримінальних злочинів у нічний час доби у стані алкогольного сп'яніння значно зменшиться, але деякі важливі аспекти проблеми залишаться невирішеними. Часткове скорочення працівників, втрата ПДФО, невдоволення населення через неможливість придбати продукти першої необхідності (хліб, воду тощо) у будь-який час доби	X
<b>Альтернатива 4</b> <i>Встановлення заборони продажу алкогольних напоїв суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) з 22-00 год. до 07-00 год на території Покровської селищної ради</i>	цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде), при цьому не прогнозується зміна режиму роботи магазинів, скорочення працівників, не прогнозується значна втрата доходу суб'єктом господарювання (особливо враховуючи рівень загальних доходів великого суб'єкта господарювання), не прогнозується значної втрати акцизного податку.	X

У зв'язку з цим, вважаємо альтернативу 4 найбільш прийнятною та такою, що в повній мірі відповідає інтересам мешканців Покровської територіальної громади. Також альтернатива 4 є найбільш прийнятною для бюджету Покровської селищної ради. Для суб'єктів господарювання ризики від прийняття альтернативи 4 є незначними.

## **V. Механізми та заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми**

Проектом регуляторного акта пропонується встановити заборону щодо продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних та слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) на території Покровської селищної ради.

Для розв'язання поставленої проблеми пропонуються наступні заходи:

- прийняття у встановленому законодавством порядку рішення Покровської селищної ради (в тому числі через процедуру обговорення проекту рішення, прийняття до нього зауважень та пропозицій);
- опублікування цього рішення, доведення його до відома суб'єктів господарювання, мешканців Покровської територіальної громади;
- розміщення інформаційних табличок про те, що продаж пива (крім безалкогольного), алкогольних та слабоалкогольних напоїв, вин столових не здійснюється з 22-00 до 7-00 годин.
- попередження продавців та касирів про необхідність дотримання прийнятого рішення, нездійснення продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних та слабоалкогольних напоїв, вин столових з 22-00 до 7-00 годин суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства).
- контроль з боку Покровської селищної ради та правоохоронних органів за дотриманням прийнятого рішення суб'єктами господарювання.

## **VI. Механізми та заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми**

## **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування додається (додаток 2 до АРВ).

## **VII. Обґрунтування строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта необмежений. У разі зміни чинного законодавства або з інших причин, в регуляторний акт можна вносити зміни та доповнення.

## **VIII. Показники результативності регуляторного акта**

Показниками результативності дії запропонованого регуляторного акта є:

1) сума акцизного податку, що надійшов до бюджету за звітний рік (загальна сума податку, відсоток, на який зменшилося чи збільшилося надходження акцизного податку, в тому числі і в розрізі суб'єктів господарювання);

2) рівень зафікованих порушень громадського порядку, бійок, нецензурної лайки, порушеннятиші, правил благоустрою території населених пунктів, дрібного хуліганства громадянами у стані алкогольного сп'яніння у нічний час доби, розпивання спиртних напоїв та появу у п'яному вигляді в громадських місцях, а також зменшення випадків вчинення кримінальних правопорушень у стані алкогольного сп'яніння у нічний час доби (за даними Покровського відділу поліції);

3) рівень задоволення чи незадоволення населення (кількість письмових та усних звернень громадян, нарікань мешканців на роботу об'єктів торгівлі, на рівень шуму у нічний час доби тощо.).

#### **IV.Заходи з відстеження результативності регуляторного акта**

1.Базове відстеження проводиться до дня набрання чинності регуляторного акта (з 01.06.2019 року по 31.12.2019 року).

2.Повторне відстеження проводиться через 1 рік після набуття чинності регуляторного акта (конкретна дата буде визначена залежно від дати прийняття рішення селищної ради).

3.Періодичне відстеження проводиться раз на три роки після повторного відстеження результативності (конкретна дата буде визначена залежно від дати прийняття рішення селищної ради та дати проведення повторного відстеження).

4.Для відстеження результативності регуляторного акта застосовуватимуться статистичні дані, результати перевірок, опитування мешканців Покровської територіальної громади, суб'єктів господарювання тощо.

Зауваження та пропозиції до проекту рішення Покровської селищної ради і аналізу впливу регуляторного акта приймаються до 1 червня 2019 року письмо за адресою: 53600, Дніпропетровська область, Покровський район, смт Покровське, вул. Центральна, 20, тел. (05347) 2-12-42.

Спеціаліст І категорії відділу  
правового забезпечення та  
інформаційних технологій  
виконавчого комітету  
Покровської селищної ради

О.О.ЧИЧИКАЛО

Покровський селищний голова

С.А.СПАЖЕВА